

新乡市“十四五”乡村振兴和 农业农村现代化规划

(2021—2025年)

(征求意见稿)

目 录

序 言

第一章 发展背景	1
一、“十三五”农业农村发展成就	1
(一) 农业综合生产能力明显提升	1
(二) 农业供给侧结构性改革取得较大进展	2
(三) 农业绿色生态发展取得显著成效	2
(四) 农业科技创新优势突显	3
(五) 农村改革稳步推进	4
(六) 宜居乡村建设初见成效	5
(七) 脱贫攻坚全面胜利	6
(八) 农民生活水平大幅提高	6
二、“十四五”农业农村发展形势	6
(一) 宏观形势	6
(二) 发展优势与面临挑战	7
第二章 总体部署	9
一、指导思想	9
二、基本原则	9
(一) 坚持农民主体原则	9
(二) 坚持市场主导原则	10
(三) 坚持优势做强原则	10
(四) 坚持绿色发展原则	10
(五) 坚持产业融合原则	11
(六) 坚持改革创新原则	11
三、总体思路	11
四、空间布局	13
(一) “两轴”	13
(二) “三区”	15
五、发展目标	16
(一) 总体目标	16
(二) 具体目标	17
第三章 加快提质增效，构建现代农业新格局	22
一、扛稳粮食安全重任	22
(一) 夯实粮食发展基础	22
(二) “强麦优稻”做大主粮产业	24

二、提升发展现代种业	26
(一) 建设种业创新平台	26
(二) 加强种业基地建设	27
(三) 做强育种龙头企业	27
(四) 加速科技成果转化	27
三、推动畜牧业转型发展	28
(一) 构建新乡特色养殖体系	29
(二) 完善现代畜牧产业体系	30
(三) 健全畜牧产业支撑体系	32
(四) 提升养殖设备加工园区	34
四、做优“六大”特色产业	34
(一) 调整优化特色产业结构	35
(二) 推动特色产业转型升级	35
五、做强农产品加工业	38
(一) 培育壮大龙头企业	38
(二) 提升农产品精深加工水平	39
(三) 引导农产品加工业集聚发展	39
六、实施品牌培育工程	41
(一) 培育绿色品牌	42
(二) 打造区域公共品牌	42
(三) 培育企业品牌	43
(四) 创新农业品牌推介方式	43
七、壮大新型农业经营主体	43
(一) 规范合作社发展	44
(二) 培育家庭农场	44
八、完善产业服务体系	45
(一) 构建产业化服务平台	45
(二) 加快现代市场物流体系建设	45
(三) 加快粮食生产气象服务保障体系建设	46
(四) 构建农业监测预警体系和疫情灾害应急处置体系	46
(五) 培育农村电商服务体系	47
九、拓展现代农业业态	48
(一) 农业+旅游	48
(二) 农业+康养	49
(三) 农业+科普	49
十、强化农业科技支撑	50
(一) 加强农业科技自主创新	50
(二) 提升农业技术推广应用水平	51
(三) 推进农业信息化发展	51
十一、健全质量安全体系	52

(一) 健全农产品质量安全标准体系	52
(二) 健全农产品质量安全监管体系	52
(三) 健全农产品质量安全追溯体系	53
十二、推动农业绿色发展	53
(一) 推进农业清洁生产	53
(二) 推进农业废弃物资源化利用	53
(三) 推进种养结合循环发展	54
第四章 推进乡村建设，打造现代农村新风貌	56
一、提升聚落环境，实现乡村生态振兴	56
(一) 开展“五网一治”建设行动	56
(二) 加强乡村生态保护	60
二、优化人才结构，实现乡村人才振兴	61
(一) 加强农村人才培养	62
(二) 吸引人才返乡创业就业	63
(三) 柔性引进高层次人才	63
三、加强文明实践，实现乡村文化振兴	64
(一) 加强农村精神文明建设	64
(二) 弘扬先进群体文化	65
(三) 深入推进新时代文明实践中心（所、站）建设	65
(四) 传承创新乡村优秀传统文化	65
(五) 加大乡村文化服务供给	66
四、强化乡村管理，实现乡村组织振兴	66
(一) 加强基层党组织体系建设	66
(二) 加强基层民主管理体系建设	67
(三) 加强农村社会治安组织建设	68
五、拓宽增收渠道，实现农民收入增加	68
(一) 多方拓展农民增收渠道	68
(二) 强化乡村就业创业服务	69
(三) 让农民分享产业链增值收益	70
第五章 创新发展模式，开创沿黄发展新局面	71
一、生态优先，坚持绿色发展	71
二、灌排结合，扩大稻田规模	72
三、树立典范，促进产业融合	73
第六章 巩固脱贫成果，开启乡村振兴新征程	75
一、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制	75
(一) 保持主要帮扶政策总体稳定	75
(二) 健全防止返贫动态监测和帮扶机制	76

(三) 做好易地扶贫搬迁后续扶持工作	76
(四) 加强扶贫项目资产管理和监督	77
(五) 健全农村低收入人口常态化帮扶机制	77
二、聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作 ..	77
(一) 支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大	77
(二) 促进脱贫人口稳定就业	78
(三) 持续改善脱贫地区基础设施条件	78
三、加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接	79
(一) 做好财政投入政策衔接	79
(二) 做好金融服务政策衔接	79
(三) 做好人才智力支持政策衔接	79
(四) 做好领导体制和工作机制衔接	80
(五) 做好规划实施和项目建设衔接	80
(六) 做好考核机制衔接	80
第七章 坚持深化改革，激发农村发展新动能	81
一、巩固完善农村集体产权制度改革	81
二、巩固完善承包地“三权分置”改革	82
三、推进宅基地制度改革	82
四、推进集体经营性建设用地入市改革	83
五、推进农村金融改革	83
第八章 保障措施	85
一、强化组织保障	85
二、完善政策保障	85
三、创新资金保障	86
四、深化人才保障	86

序 言

“十四五”是我国全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化建设、实现中华民族伟大复兴梦想的发力阶段，是河南省新型“四化”建设的重要时期，是新乡市推动产业转型升级，促进黄河流域高质量发展，乘势而上推进乡村振兴与巩固脱贫攻坚成果有效衔接和加快农业农村现代化的时代机遇期。

根据新乡市委、市政府对“十四五”国民经济与社会发展规划的统一部署和《新乡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》精神，立足新乡市情实际，特编制本规划。

第一章 发展背景

一、“十三五”农业农村发展成就

“十三五”期间，新乡市各级农业部门在市委市政府的领导下，按照《新乡市“十三五”国民经济和社会发展规划纲要》（2015—2020年）的总体部署，深入贯彻落实十九大和习近平总书记视察河南时的一系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以实施乡村振兴战略为总抓手，牢固树立新发展理念，理清思路，明确重点，攻坚克难，认真落实国家强农、惠农政策，全市农业农村得以全面持续稳定发展，较好完成全面建成小康社会“三农”工作的各项目标任务，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

（一）农业综合生产能力明显提升

粮食产量再创历史新高。2020年，全市粮食总产**485.91**万吨，比2015年增长**12.9%**。延津县通郭村千亩丰产方亩产达到**855.2**公斤，刷新全国冬小麦单产最高纪录。

农业基础设施不断完善。到2020年新乡市已经划定粮食生产功能区**525**万亩、划定重要农产品生产保护区**31**万亩，累计建成高标准农田**549**万亩，新增粮食生产能力**10235**万公斤、油料**569.4**万公斤，新增、改善灌溉面积**48**万亩，改善除涝面积**11.4**万亩，新增节水灌溉面积**43.7**万亩，年节约用水量**4500**万方，增加农田林网面积**25**万亩，扩大良种种植面积**23.1**万亩，优良农产品种植面积**50**万亩。

农业机械化水平不断提高。小麦机播、机收水平稳定在**98%**

以上，玉米机播、机收水平分别达到**94%、90%**。全市主要农作物耕种收综合机械化水平达到**91.35%**，高出全省平均水平**6**个百分点左右。

畜牧规模养殖比重逐步提升。2020年生猪、蛋鸡、肉牛、奶牛、羊规模养殖比重分别达到**72.27%、66.04%、35.04%、64.25%、17.53%**，较2015年分别上涨**10.32%、20.82%、16.59%、4.94%、1.26%**；肉牛、生猪、肉羊、肉鸡出栏率分别达到**76%、126%、130%、313%**，较2015年分别上涨**4.9%、3.3%、1%、3.2%**；存栏奶牛单产、蛋鸡单产分别达到**7.26吨/头、12.61千克/只**，较2015年分别上涨**16.3%、9.8%**。

（二）农业供给侧结构性改革取得较大进展

以“四优四化”为重点，加快推进供给侧结构性改革，深入调整农业产业结构，农产品供给结构进一步优化。2020年，全市发展优质小麦**150**万亩、优质花生**120**万亩、优质蔬菜**100**万亩、优质水果**30**万亩、奶牛**2.4**万头、食用菌产量**30**万吨。其中，辉县市已发展成为全国最大的平菇生产基地，封丘县已建成全国金银花原料核心种植基地。全市发展省级集群**14**个、省级联合体**10**个，创建国家级现代农业产业园**1**家、省级**3**家、市级**6**家，初步形成以国家、省、市现代农业园区为支撑的现代农业发展体系。

（三）农业绿色生态发展取得显著成效

化肥农药实现零增长。多年来持续推进绿色发展行动，普及有机肥替代化肥和种养业病虫害绿色防治技术，化肥农药用量逐

年下降。2020年测土配方施肥技术覆盖率达到**88.5%**，肥料利用率达**38%**，农药利用率达**40.6%**。小麦、玉米、水稻三大粮食作物病虫害统防统治覆盖率达到**49.6%**，比2015年底提高了**38.9%**。

农业废弃物及畜禽粪污治理成效明显。到2020年，全市基本实现大型规模养殖场畜禽粪污处理利用设施全覆盖，畜禽粪污综合利用率达到**90%**，秸秆综合利用率达**90%**，全市废弃农膜已实现基本回收。

农产品安全保障水平进一步提高。到2020年，全市“三品一标”认证农产品达到**50**个，绿色农产品生产基地面积达到**56.4**万亩，农产品监测合格率达到**98%**以上，长垣市、延津县获批国家级农产品质量安全县，其余县市均获批省级农产品质量安全县。

（四）农业科技创新优势突显

农作物品种创新稳居全省前列。“十三五”以来，全市充分发挥农业科技创新资源集聚的优势，在以粮种为重点的农业科技创新上取得新突破，通过国家和河南省审定的主要农作物品种达到**80**个，居全省各省辖市首位，比“十二五”增加**41.2%**。培育出的百农、新麦系列小麦品种已成为河南小麦的当家品种，种植面积已占全省**45%**，其中百农**207**、新麦**26**已成为河南省种植面积最大和加工企业最抢手的优质强筋小麦品种。国家生物育种产业创新中心已落户平原示范区，以“立足河南、服务全国、面向全球”的生物育种创新引领型新高地正在快速崛起。

良种繁育基地稳定发展。到2020年，新乡市已经建立小麦良种繁育基地**100.99**万亩，良种繁育量达到**4**亿公斤，种子繁

育企业达到**60**家，形成以优质强筋小麦良种生产为主导的良种繁育产业体系，保障了全省近**1/2**的小麦种植良种需求。

农技推广体系实现全覆盖。坚持开展“千名科技人员包千村”科技服务行动，深入一线指导服务农业生产，建设完善**70**个区域（乡镇）农技站，覆盖了全市所有乡镇。积极推广优良品种和农业新技术新成果，加快农业科技成果的转化与推广应用。

（五）农村改革稳步推进

农村“五项”重点改革走在全省前列。在全省率先推进以土地制度改革为牵引的农村五项重点改革（土地利用综合改革、承包地“三权分置”改革、宅基地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革、农村集体经营性建设用地入市改革），打出了一套具有新乡特色的“改革组合拳”，着力解决乡村振兴“人、地、钱”难题，为现代农业发展和乡村振兴释放了新活力、注入了新动能。**2020**年**7**月**3**日河南日报头版以《“改”出新乡村》为题，报道了我市深化农村综合改革的具体做法及成效，得到省委省政府的肯定。全市**3632**个村全面完成农村集体产权制度改革各阶段任务，集体经济组织证书颁证率达**100%**。集体经济发展全面提速。全市有集体经营性收入的村由过去不到**50%**已提升至**2020**年的**99.8%**。获嘉县“借势产权改革壮大集体经济”的经验做法在全省推广。长垣市集体经营性建设用地入市改革经验写入国务院“三块地”改革试点情况总结报告。获嘉县荣获全国农村承包地确权登记颁证工作先进集体，原阳县获评全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区。

农村金融改革取得新的突破。**2015**年《新乡市推进农村金融

改革试验区建设工作方案(2015—2020年)》发布，重点破解农业农村发展中遇到的资金难题。到2019年全市农商银行90%的普惠金融驿站已经陆续开展了金融惠农。通过农村金融改革，把农村闲置资源变成资产、资金变成股金、农民变成股东，有效破解发展过程中存在的资金难题，改出乡村振兴的内生动力和勃勃生机。延津县将农村金融改革提高到农政服务的新高度，通过“党建+金融”的实践，提高了金融机构的存贷比，支持了地方经济发展，农户和涉农产业从中收益，同时，推动了扶贫工作和基层党建的提升，对破解农村发展中的金融支持难题，破解农村金融机构信贷风险，引来“金融活水”助力乡村振兴，创造出一个好的模式。

（六）宜居乡村建设初见成效

探索出一套农村环境治理的好方法。持续开展以全域净化、廊道绿化、街区美化、道路硬化、夜间亮化等五大行动为主要内容的环境整治攻坚，完善长效机制，推动垃圾动态清零、问题动态处置、环境动态保洁，探索出了“积分制”“随手拍”“街长制”等一些因地制宜、行之有效、可借鉴可推广的工作办法。全市所有行政村建立了市场化保洁机制，到2020年累计改造农村户用无害化卫生厕所36万户，卫生厕所覆盖率达到90%。

树立起一批美丽乡村建设的好样板。大力开展“千万工程”示范创建活动，打造了云寨、东彰仪、上官等一批美丽乡村典型样板。长垣市赵堤镇、辉县市冀屯镇、获嘉县照镜镇被评为第一批河南省“美丽小镇”。

（七）脱贫攻坚全面胜利

通过实施“四六四”脱贫攻坚重大专项工作，着力探索产业扶贫、就业扶贫、光伏扶贫、电商扶贫、消费扶贫等扶贫新模式，形成具有新乡特色的可复制推广的脱贫攻坚经验。“十三五”期间，新乡市投入财政专项扶贫资金**40**亿元，累计实现**28.4**万农村贫困人口稳定脱贫、**527**个贫困村退出贫困序列，封丘县、原阳县脱贫摘帽成果持续巩固。易地扶贫搬迁、滩区迁建等工作顺利推进。脱贫攻坚取得决定性的成果，为“十四五”与乡村振兴进行有序衔接奠定了良好的基础。

（八）农民生活水平大幅提高

农民收入持续快速增长。2020年，农村居民人均可支配收入达到**17471**元，较2015年增长**32.6%**，城乡居民收入比缩小到**2:1**。农民教育文化娱乐支出占生活消费支出比例提高到**25%**，每百户农村居民拥有家用汽车数量达到**45**辆，出行更加方便，农民获得感、幸福感、安全感全面增强。

二、“十四五”农业农村发展形势

（一）宏观形势

党的十九大报告指出，我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。作为高质量发展的重要任务和重点领域，农业农村高质量发展既是实现农业农村现代化、全面建成社会主义现代化强国的必由之路，也是破解“三农”发展系列难题、实现乡村全面振兴的必然要求。尤其是当前正处于“两个一百年”奋斗目标交

汇过渡、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键历史节点，科学谋划、顺利推进“十四五”时期农业农村高质量发展，具有特殊的重要意义。近年来，我国农业农村发展取得重大进展，但乡村基础设施、公共服务、生态环境等方面的短板依然突出，“十四五”时期我市应充分认识和了解农业农村发展的宏观形势，强化问题导向，着力克难攻坚补短板、强弱项，巩固脱贫攻坚成果并推动其与乡村振兴有效衔接，实现农业农村高质量发展。

（二）发展优势与面临挑战

站在新的历史起点，持续推进农业农村工作走在全省前列，我市有明显的优势，也面临诸多挑战，概括起来是四大优势和四大挑战。

1. 发展优势

产业基础优势。我市地理气候条件较好，农业基础设施完善，农业特色优势显著，是国家粮食生产核心区、全国优质小麦生产基地和种子基地、金银花等中药材生产基地，具备高质量发展的基础。

农业科技优势。我市拥有多家驻新涉农高校和国家、省级农业科研单位，农业科研机构之密、农业专家之多、农业成果之丰，在全省乃至全国领先，特别是国家生物育种产业创新中心建设，为我市加快农业科技创新和科技成果转化应用、抢占新一轮现代农业科技制高点提供了有力支撑。

改革先发优势。作为全国农村改革试验区，我市具有先行先试、率先探索的改革优势，并创造了一系列可复制推广的经验做法，为全面推进乡村振兴作了充分的理论动员和实践积累。

地理区位优势。我市地处中原腹地，北依太行，南临黄河，是中原城市群重要组成部分，是黄河流域生态保护和高质量发展战略、国家粮食核心区、郑洛新国家自主创新示范区建设等一系列国家战略实施的重要区域，必将迎来重大的政策机遇和发展机遇。

2. 面临挑战

产业竞争力不强。全市国家级农业产业化龙头企业数量在全省占比较低。产品加工转化率不高，精深加工占比低。特色农业规模小而分散，农业产业大而不强、多而不优的现状仍然存在。

农业科技成果转化率低。缺乏有效的转化平台和途径方法，农业科技含量不高，农业信息化滞后，信息不畅通、不连通，数字农业、数字乡村没有真正起步。

资源环境约束增大。农业发展面临资源短缺、生态环境约束趋紧的新形势，化肥、农药、农膜等投入品用量较大，在一定程度上制约着农产品生产能力和质量安全水平提升。

农业基础仍然脆弱。农业生产防灾减灾能力较弱，农村基础设施和公共服务设施仍是薄弱环节，改善基础设施、提升生产条件的任务艰巨。

第二章 总体部署

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神 and 习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，以全面实施乡村振兴战略为统领，大力发展乡村产业，加快美丽宜居乡村建设，稳步推进农村制度改革，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，努力打造乡村振兴和黄河流域农业农村高质量发展的“新乡样板”。

二、基本原则

（一）坚持农民主体原则

坚持农业农村现代化建设的步子由农民自己迈出、福利由农民享有、成效由农民评判，切实发挥农民在推进农业农村现代化中的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

（二）坚持市场主导原则

遵循市场经济规律，充分发挥市场在农业资源配置中的决定性作用。加强政策引导、资金扶持和部门协调，开展试点示范，发挥好政府引导作用。充分调动各类市场主体积极性，创新服务方式，加强市场监管，切实保障农民利益和经营主体自主权，促进农业持续健康有序发展。

（三）坚持优势做强原则

新乡市现代农业发展优势显著。平原示范区科技创新中心领跑河南省农业科技创新；国家生物育种产业创新中心，是农业的“芯片”工程，也是我国实现打好种业翻身仗的重要战略支撑点；新乡国家级强筋小麦基地（延津）是全国最大的优质小麦基地；农村综合改革试验区作为全国农村改革先行先试试点区，走在全国的前列。“十四五”期间，立足发展优势，发挥北依太行、南邻黄河的自然资源优势，打造沿黄高质量发展先导区。

（四）坚持绿色发展原则

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，抓住黄河流域高质量发展的战略机遇，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，妥善处理好农业生产、农村建设、农民增收与环境治理、生态修复的关系，严守黄河中下游分段节点生态保护红线，以绿色发展引领农业农村现代化，实现现代农业可持续发展与乡村可持续发展的协同推进。

（五）坚持产业融合原则

农业农村的发展归根结底“基在农业、惠在农村、利在农民”，以农民分享产业链增值收益为核心，建设多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的农业农村综合发展体系。统筹推动农工贸综合体建设，支持企农利益紧密联结。加强服务，推动融合，积极引入产业链、价值链等现代产业组织方式，全面促进农业“接二连三”和农产品加工业前延后伸，大力推进农村一二三产业融合发展。

（六）坚持改革创新原则

把改革作为农业农村现代化的重要法宝，加快破除体制机制弊端，激活农村资源要素，以体制创新激发科技创新，汇聚各类人才，激发广大人民群众积极性和创造性，调动各方力量投身农业农村现代化。以创新发展为理念，深化农村综合改革，加快转变农业发展方式，全力推进“四个转型升级”，即生产方式、资源利用方式、经营方式以及产业结构转型升级，全面提升农业现代化水平，为可持续乡村发展不断注入新的发展动力。

三、总体思路

立足新乡农业农村发展新阶段，聚焦实现农业农村现代化总目标，优先发展农业农村，坚持“六个融合”，建设在全国、省有巨大影响的“四大基地”，实施“十大工程”，打造现代农业全产业链。以“四优四化”为重点，以“两稳两提一降”和“一控两减三基本”为着力点，以“四园一场”、现代农业产业园、农业产业强镇等为载体，加快完善“三主六特”产业格局，提升农业质量效益和

竞争力，重点推进小麦育种科技创新与国家生物育种产业创新中心建设深度融合，加快推进沿黄滩区高质量发展。践行农业农村新发展理念，实施乡村建设行动，深化以土地制度改革为牵引的农村五项重点改革，实现巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，全面推进乡村五大振兴，让农民获得感、幸福感、安全感更充盈、更实在。

——“六个融合”。城乡融合、三产融合、三生融合、六链融合、价值融合、四园融合。

——“两稳两提一降”。稳定粮食种植面积和产量、提高农产品质量和亩均效益、降低生产成本。

——“一控两减三基本”。控制农业用水总量和农业水环境污染，化肥、农药减量使用，畜禽粪污、农膜、农作物秸秆基本得到资源化、综合循环再利用和无害化处理。

——“四优四化”。大力调整农业结构，重点发展优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果，统筹推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。

——“四大基地”。优质专用小麦基地、优质育种基地、优质果蔬基地、农产品加工基地。

——“四园一场”。花园、菜园、果园、游园、优质牧草场。

——“三主六特”。做强粮食、种业、畜牧业三大主导产业，做优花生、蔬菜、林果、食用菌、中药材、渔业六个特色产业。

——“十大工程”。粮食高效生产工程、现代种业提升工程、现代畜牧业转型升级工程、特色产业壮大工程、循环农业建设工程、农产品加工业升级工程、现代农业经营体系完善工程、三产

融合发展工程、美丽乡村建设工程、沿黄绿色发展工程。

四、空间布局

立足新乡市农业产业现状和资源特点，规划构建“两轴三区”的农业产业发展空间布局。“两轴”即农业产业科技创新发展轴、农产品加工产业集聚轴；“三区”即山前平原及故道规模化种养区、南太行山地丘陵生态农业区、黄河沿岸绿色农业高质量发展区。

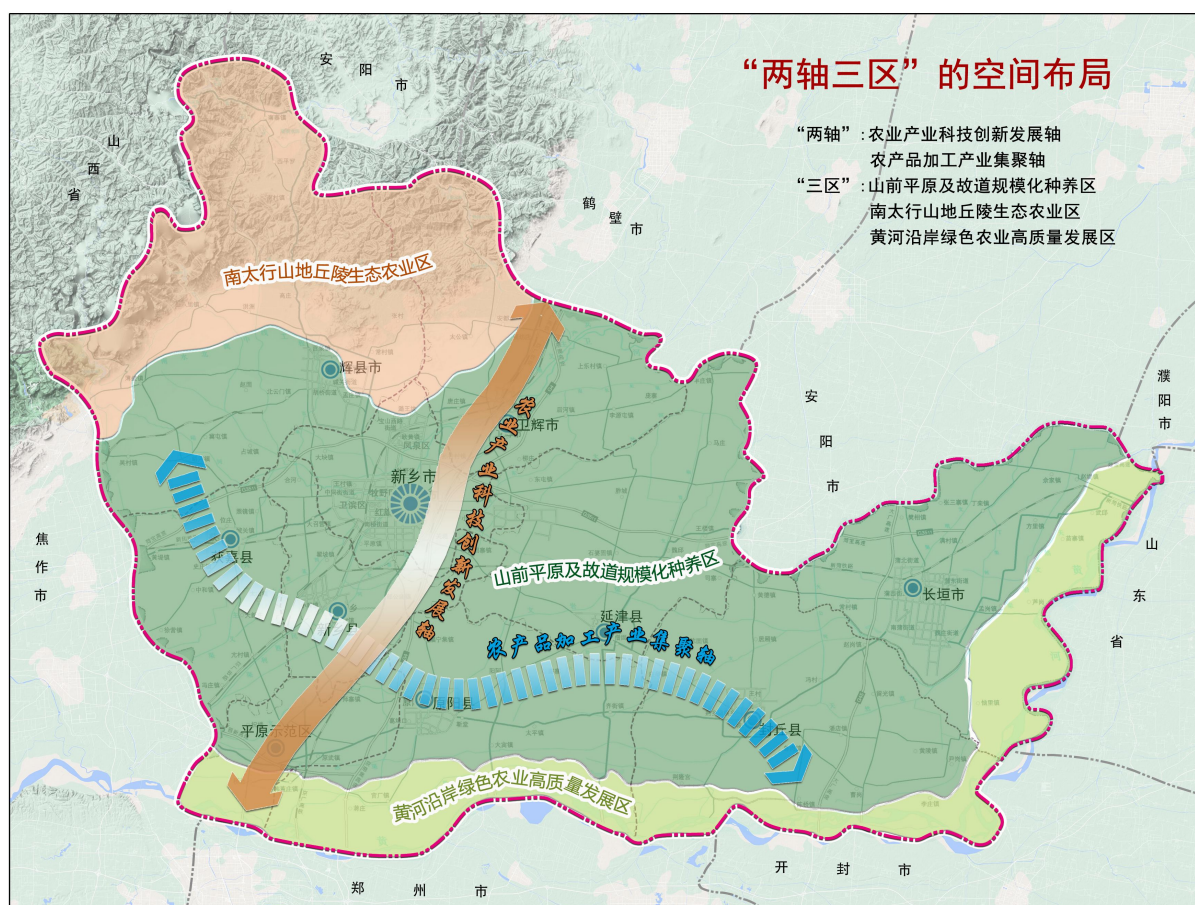


图 2-1 新乡市农业发展空间布局图

（一）“两轴”

1. 农业产业科技创新发展轴

沿 G107 南北向构建农业产业科技创新发展轴，沿轴重点发展农业技术创新产业，包括试验基地、育种基地、推广基地、示

范基地、创新创业基地等。

加快国家农业高新技术产业示范区创建，打造全国种业高地。依托郑洛新国家自主创新示范区，发挥中国农科院示范基地、国家生物育种产业创新中心引领作用，实施生物育种专项，培育具有全国影响力的农作物品种，推动农业科技成果的转化利用。扶植农业高新技术企业及农业产业龙头企业。建设百万亩规模的优质小麦种子基地，保障黄淮海小麦主产区优质种子供应。加强优质小麦、优质花生、优质乳品、优质肉制品加工工程技术研究，为建设高水平“国人厨房”提供有力支撑。加强养殖设备研发，打造全国畜牧养殖设备核心生产供应基地。加快创新创业园区建设，整合社会各类农业创新创业资源，增强新乡市创新驱动发展能力。

2.农产品加工产业集聚轴

沿 S227—S225—S229—G234—S308 东西向构建农产品加工产业集聚轴，做大做强农产品加工业。

以优质小麦种植基地为基础，充分发挥“新乡小麦”品牌效应，重点发展优质面粉及精深加工产品，做强面制品产业；以沿黄大果花生种植带及黄河故道优质大果花生优势区为基础，着力推进花生等油料精深加工和副产品循环利用，积极开发特色油料产品和专用油料产品，做优油脂制品产业；以沿黄滩区和卫辉、获嘉等县区奶牛养殖基地为基础，在液态奶、低温酸奶等乳制品生产基础上，调整产品结构，做精乳制品产业；逐步扩大生鲜肉、酱卤肉制品、休闲肉制品生产加工规模，做大肉制品产业。提升粮食综合转化率和副产物综合利用率，实现农产品多层次多环节转化增值，加快延津食品产业园等重点项目建设。建设高水平“国人厨房”，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”的产销一体化模式，

不断推进主食产业化和商品化供应，壮大“餐桌”经济，建成全省重要的主食加工及方便食品生产基地。

（二）“三区”

1. 山前平原及故道规模化种养区

市域中部为山前平原及故道地区，土层深厚肥沃，平坦辽阔，规划为新乡市现代农业规模化、标准化、机械化、智能化种植、养殖区，全面提高农业综合生产能力。山前平原重点发展优质小麦和饲料玉米种植；黄河故道地区重点发展优质小麦和优质花生种植；辉县市、封丘县重点发展规模化养殖，建设生猪、奶牛、肉牛、肉羊规模化养殖基地。

2. 南太行山地丘陵生态农业区

市域北部太行山地丘陵及山前区域，以辉县市、卫辉市为主，环境质量好，农业种类多样，适宜发展优质生态特色农业。重点打造山楂等特色水果种植基地、金银花等道地中药材种植基地、散养鸡等生态养殖基地。利用林地资源，积极发展林下经济。

3. 黄河沿岸绿色农业高质量发展区

市域南部黄河沿岸区域，包括平原示范区、原阳县南部、封丘县南部、长垣市东南部的滩内及近滩区域，适宜农业综合开发，积极推进“四园一场”建设。扩大优质黄河稻米种植规模，实施堤内种草堤外养殖项目，构建沿黄优质奶业带，打造黄河沿岸高质量发展农业区。

五、发展目标

（一）总体目标

巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进与乡村振兴有效衔接，逐步实现农业农村现代化，将新乡市打造成为全省乃至全国的乡村振兴示范区、农村改革先行区、新时期粮食核心区示范区、农业科技成果研发转化中心，即“三区一中心”。

——乡村振兴示范区

以农业产业化为引领，结合黄河流域高质量发展的新理念，集聚发展势能、提升发展之路，建设空间优化布局美、生态宜居环境美、业旺民富生活美、文明和谐风尚美的乡村振兴示范区，逐步实现“农业强、农村美、农民富”，为全国乡村振兴提供“新乡样板”。

——农村改革先行区

担负起全国农村改革试验区先行先试重任，新形势下持续深化农村改革，全力推动农村综合改革迈上新台阶，为新一轮农村改革提供“新乡经验”。

——新时期粮食核心区示范区

充分利用新乡小麦“中国第一麦”品牌，大力发展优质强筋小麦，加大高标准农田建设力度，推进实施智慧农业工程，进一步提高粮食综合生产能力，扛稳粮食安全重任，将新乡市打造成新时期粮食生产核心区示范区。

——农业科技成果研发转化中心

充分依托国家农业高新技术产业示范区、国家生物育种产业创新中心，发挥自身育种优势，打造集“技术研发、展示示范、成

果转化、人才培养、企业孵化”于一体的实体性、开放性农业科技成果研发转化中心，抢占种业发展高地。

（二）具体目标

到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，现代农业强市建设取得新成效，乡村振兴开创新局面。（具体发展指标见表 1）

农业现代化：农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升。农业生产条件持续改善，高标准农田和优质小麦良种种植面积进一步扩大，农业灌溉用水效率明显提高，农业综合机械化水平明显提升；农业科技水平全面提升，农业生产的标准化程度快速提高；特色农业优势更加凸显；农业绿色发展步伐加快，化肥、农药施用量持续减少，畜禽粪便、作物秸秆全量化利用目标基本实现，绿色有机农产品占比明显提升；自然灾害防御水平明显提升；一二三产业融合深化，农产品加工业和乡村旅游产业加快发展，成为乡村产业振兴发展的重要支柱；互联网+农业、现代农业物联网、数字化精准农业同步发展。

农村现代化：乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发展显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升。农村生产生活方式绿色转型取得积极进展。以党组织为核心的组织体系更加健全，自治、法治、德治相结合的社会治理体系更加完善，农村发展安全保障更加有力。脱贫攻坚成果进一步巩固并实现与乡村振兴有效衔接。

农民现代化：农民收入持续稳定增长，城乡居民收入比值持续下降，农民生活质量进一步提高，科技文化素质明显提高，农民医疗养老等社会保障水平持续提高，农村居民人均可支配收入达到或超过全国平均水平，农民获得感、幸福感、安全感进一步提升。

表1 新乡市“十四五”农业农村现代化指标

一级指标	二级指标	序号	三级指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	属性
农业现代化 水平	生产能力	1	农业总产值	亿元	501.82	584	预期性
			其中：种植业产值	亿元	312.68	328	预期性
			养殖业产值	亿元	156.53	215	预期性
			渔业产值	亿元	4.95	5.5	预期性
		2	农业增加值	亿元	293.36	355	预期性
		3	粮食种植面积	万亩	1078.48	≥1000	约束性
		4	粮食总产量（含种子粮）	万吨	485.90	≥450	约束性
		5	肉类总产量	万吨	29.91	38.6	预期性
		6	蛋类总产量	万吨	28.36	29	预期性
		7	奶类总产量	万吨	15.01	18	预期性
	8	永久基本农田保护面积	万亩	573.68	达到上级下达的 目标任务	约束性	
	生产体系	9	高标准农田面积	万亩	549	579	预期性
		10	高效节水灌溉面积	万亩	14	≥51	预期性
		11	农作物耕种收综合机械化率	%	91.35	≥93	预期性
		12	种植业优良品种覆盖率	%	98	98	预期性
		13	小麦良种繁育基地面积	万亩	100	110	预期性
		14	优质小麦种植面积	万亩	500	550	预期性
	绿色发展	15	优质强筋小麦种植面积	万亩	140	150	预期性
16		绿色食品数量	个	52	≥150	预期性	
17		农作物秸秆综合利用率	%	90	93	预期性	
18		畜禽粪污综合利用率	%	≥90	≥90	约束性	

一级指标	二级指标	序号	三级指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	属性
	经营 体系	19	土地适度规模经营面积占比	%	70	80	预期性
		20	畜禽养殖规模化率	%	67.71	≥80	预期性
		21	市级以上农业产业化龙头企业数量	个	100	130	预期性
		22	省级农业产业化联合体	个	10	≥15	预期性
		23	省级以上示范性家庭农场数量	个	31	≥60	预期性
		24	市级以上农民专业合作社数量	个	796	950	预期性
		25	农产品质量安全监测合格率	%	≥98	≥98	约束性
		26	市级以上农业品牌	个	250	≥275	预期性
		27	农产品加工转化率	(%)	70	80	预期性
农村现代化 水平	基础设施	28	村庄绿化覆盖率	%	27	≥30	预期性
		29	四美乡村建设占比	%	20	≥30	预期性
		30	农村清洁卫生厕所普及率	%	90	≥92	预期性
		31	农村污水处理率	%	59.26	≥80	预期性
		32	20户以上具备条件的自然村通硬化路率	%	96.5	100	约束性
		33	农村自来水普及率	%	95	96	预期性
		34	农村行政村电网改造完成	%	81	100	预期性
		35	县级以上文明乡村占比	%	50	≥65	约束性
		36	5G网络覆盖率	%	—	100	约束性
	社会服务 及管理	37	年收入5万以上的行政村占比	%	80	≥90	预期性
38		养老服务设施覆盖率	%	80	100	预期性	
农民现代化 水平	收入水平	39	农村居民人均可支配收入	元	17471.4	≥22300	约束性
		40	城乡居民收入比值	: 1	1.95	≤1.8	预期性
	社会保障	41	城乡居民医疗保险参保率	%	99	100	预期性

一级指标	二级指标	序号	三级指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	属性
		42	城乡居民基本养老保险参保率	%	99.58	100	预期性

第三章 加快提质增效，构建现代农业新格局

深入推进农业供给侧结构性改革，围绕产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、市场竞争力高、农民收入高“六高”目标，坚持布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化“六化”方向，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。依托产业基础和未来发展潜力，形成“三主六特”的产业结构，即做强粮食、种业、畜牧业三大主导产业，做优花生、蔬菜、林果、食用菌、中药材、渔业六个特色产业。推进四大基地建设，促进高质量发展，推动农业由“增产导向”向“提质导向”转变，加快农业现代化步伐。

一、扛稳粮食安全重任

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，巩固新乡粮食主产区战略地位。按照“两稳两提一降”的总体战略，加大农业水利设施建设力度，深入实施高标准农田建设项目，强化农业科技和装备支撑，开展绿色高效技术攻关，提高农业良种化水平，大力推进产前产后全程机械化，逐步实现由粮食资源大市向粮食产业强市的根本性转变。

（一）夯实粮食发展基础

在加强基本农田保护基础上，实施更高标准的基本农田提升工程，不断夯实粮食安全保障基础。稳定粮食播种面积，提高单产水平，稳步提高粮食综合生产能力。到2025年，全市粮食种植面积稳定在1000万亩，粮食生产能力稳定在90亿斤以上。

1.藏粮于地

严守耕地红线。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。依法加强耕地占补平衡规范管理，严格落实耕地占补平衡制度，牢牢守住耕地保护红线。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。到2025年，确保耕地保有量和永久基本农田保护面积达到上级下达的目标任务。

提升耕地质量。持续推进中低产田改造，加强新增耕地后期培肥改良，有效提高耕地产能。开展退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复，确保耕地数量不减少，质量有提高。实施新一轮高标准农田建设规划，提高建设标准和质量，健全管护机制。按照标准高、起点高、质量高，建设标准化、装备现代化、应用智能化、经营规模化、管护规范化标准要求，在高标准农田“田成方、林成网、路相通、沟相连、旱能浇、涝能排”建设标准上，打造集中连片、节水高效、技术集成、绿色生态的高标准农田高效节水灌溉示范区，完成7.20特大洪涝灾害损毁的202万亩高标准农田修复重建。到2025年，提升高标准农田60万亩，新建高标准农田30万亩。

完善农业基础设施。加快建设现代气象为农服务体系，建立以土壤、水、肥、气、热五大要素在线实时监测为基础，以智慧农业决策管理系统为核心的现代农业系统工程，服务农业生产全周期、全过程。加快各系统要素技术集成与应用，科学用地、绿色生产，稳步提高单位面积土地产出价值。

2.藏粮于技

打好种业翻身仗，提升种子质量。抓好种子资源库和现代种

业基地建设，为农作物育种提供基础保障。加快技术创新，加快优质专用品种选育，保持竞争力。加快实施种业领域重大科技项目。加强育种领域知识产权保护。支持种业龙头企业建立健全商业化育种体系，加强良种繁育体系建设，促进育繁推一体化发展。

提升农业生产装备水平。提升农机装备智能化、信息化、精准化水平，构建产前、产中、产后多环节现代农机服务体系。到2025年，全市农业机械化迈入全程全面高质高效发展阶段，农机装备科技水平明显提升，农机装备产业体系更加完善，科技创新能力持续提升，农机产品质量、可靠性达到国际先进水平；全市农机总动力稳定在675万千瓦左右，作业条件显著改善，现代农机服务体系基本建立；主要农作物耕种收综合机械化率达到93%以上。

推广农业绿色生产技术。扎实开展苗情和生产情况调查，科学制定生产技术意见及防灾减灾措施。大力实施粮食绿色增产模式攻关，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种，坚持统防统治与群防群治结合，推行绿色防控，普及推广测土配方施肥技术，进一步挖掘粮食增产潜力，发挥示范引领作用，带动粮食生产实用技术大面积普及和提升。

（二）“强麦优稻”做大主粮产业

1. 强筋小麦

充分利用“中国第一麦”品牌效应，积极调整全市小麦种植结构，优化品种，加大标准化、智能化优质专用小麦生产基地建设，扩大优质专用小麦的种植面积。推进加工业与种植基地融合发展。搭建产销对接平台，推进粮食收储企业、加工企业与产地规模经

营主体产销衔接，以销定产，实现产、销、加一体化；引导粮食收储企业、加工企业自建联建优质小麦生产基地，规模化订单种植、合同收购。鼓励小麦产业集团化运营，整合全市与小麦种植、科研、加工、流通相关企业和公共服务资源，打造全国有重要影响力的小麦区域性信息采集发布中心、产品集散交易中心、电子交易中心和技术检测检验中心，建设河南省面粉及制品质量监督检验中心，争创全国优质强筋小麦产业知名品牌示范区。到2025年，全市优质小麦种植面积达到550万亩，其中优质强筋小麦种植面积150万亩。

2. 优质粳稻

以原阳县为重点，同时在获嘉县、平原示范区等沿黄稻区推广优质、高产、抗病水稻新品种，建设优质稻米产业基地，着重推广绿色、无公害、标准化种植，提亮我国中部独具品质特色的黄河稻米品牌。积极推广水稻综合种养，加快推广稻鱼、稻虾、稻蟹、稻鳅、稻蛙、稻鳖等稻渔综合种养模式，提升水稻种植综合效益。到2025年，全市稻渔综合种养面积发展到2万亩。以提升“水牛稻田园综合体”项目为抓手，在目前省级农业产业园区的基础上，积极创建国家级农业产业园区，提升沿黄稻区在全国的影响力和地位。

专栏 1 粮食高效生产工程

1. 高标准农田建设工程。实施高标准农田建设项目，以永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，完善农田水利、道路、电力、林网、气象、耕地质量监测等基础设施，建设全市高标准农田大数据库，提升高标准农田物联网设施，扩大高效节水灌溉面积，完成灾后新建和修复重建高标准农田 202 万亩。到 2025 年，提升高标准农田 60 万亩，新建高标准农田 30 万亩。

2. 高效节水灌溉工程。按照不低于 3000 元/亩的投资标准，建设一批集中连片、节水高效、技术集成、绿色生态的高效节水灌溉示范区。

3. 优质粮食生产基地建设工程。在全市范围内打造一批万亩规模优质粮食种植示范区，重点推广优质强筋小麦种植，扩大标准化、智能化优质专用小麦生产基地建设规模和水平。推进新乡县以优质小麦为特色，建设国家数字农业创新应用基地。推进原阳县水稻产业发展，建设绿色水稻高质高效示范田，提亮中部独具品质特色的黄河稻米品牌。

二、提升发展现代种业

种子是农业的“芯片”，是粮食安全的“命脉”。我市立足现有优势，以建设国家农业创新高地为引领，整合种业资源，推进改革创新，开展种源“卡脖子”攻关，发展现代种业，高质量建设、高水平实现种业强市。

（一）建设种业创新平台

以郑新一体化发展为牵引，以新乡平原示范区为主体，依托国家生物育种产业创新中心、神农种业实验室等农业科技战略力量，整合国内外高端农业科技资源，建设以种业创新为重点的“中原农谷”，打造国内一流的种业创新平台、世界性的农业科技创新转化推广应用中心，构建以种业为突出特征的农业创新高地和农

业科技新城。

（二）加强种业基地建设

立足“中原农谷”，抓好现代种业基地建设，为农作物育种提供基础保障。以中国农科院新乡综合试验基地、河南科技学院现代小麦千亩科研示范基地为主体，在新乡市域范围内建立主要农作物良种繁育基地 110 万亩以上，以种业为核心争创国家级、省级现代农业产业园。

（三）做强育种龙头企业

支持龙头企业构建商业化育种体系，优化配置科技资源，实现精准、高效育种。积极培育特色专业化骨干种子企业 1—2 家，重点打造 1—2 家生产基地稳定、生产加工技术先进、市场营销网络健全、技术服务到位的育繁推一体化种业集团，支持产学研深度融合，促进技术、人才、资金等创新要素向企业集聚，使之尽快成为种业创新战略力量。

（四）加速科技成果转化

依托“中原农谷”建设，发挥国家生物育种产业创新中心、神农种业实验室引领作用，实施生物育种专项，推动农业科技成果的转化利用。支持国内科研院所和高校来新乡开展多种形式农作物新品种展示示范活动，支持种业企业建设完善品种展示示范基地和营销网络，扩大品种推广应用服务覆盖面。建立市、县两级展示体系，通过展示示范，推介主导品种，引导广大农户种植优质高效农作物品种，提高主导品种集聚度，加快优良新品种推广

应用，提高种业创新成果转化率。在现有基础上，继续建设培育一批集成度高、辐射带动强、示范效应好的精品示范区，做好优质强筋小麦、优质水稻、优质花生示范引领，实现普适技术和先进科技成果“就地生根、就地开花”。

专栏 2：现代种业提升工程

1. 打造“中原农谷”。总规划面积 1131 平方公里，实施“一核三区”发展策略。“一核”，共 206 平方公里，包括平原示范区辖内的国家生物育种产业创新中心、神农种业实验室、河南现代农业研究开发基地、国家现代种业产业园，重点打造成为以种业为突出特征的农业创新高地和农业科技新城。“三区”，分别以新乡县、原阳县和延津县部分区域为主体的东、西、南片区，其中，东区包括延津县优质小麦国家现代农业产业园区和食品加工园区，以小麦全产业链、粮油等特色农产品加工为主要建设内容；西区包括新乡县种业现代农业产业园，以小麦、大豆等良种繁育为主要建设内容；南区包括原阳县稻米现代农业产业园和中央厨房产业园，以水稻种植、食品全产业链加工为主要建设内容。

2. 育种创新基地建设工程。支持新乡县创建省级种业现代农业产业园。支持平原示范区建设国家小麦工程技术研究中心和夏玉米研发中心。支持凤泉区农业科创中心和卫滨区优质专用小麦育种创新能力提升项目，全面提升种子加工智能化及科研育种水平。

3. 良种繁育基地建设工程。积极引进和培育现代育种龙头企业，支持其参与育种基地建设，实施良种加工中心、智能种子加工等项目，打造高标准核心种源繁育基地。提高种子监管服务能力，强化监管服务队伍执法能力，推进种子生产地块、种业企业、农户、品种管理数字化，实现种业信息智能上链、安全流转、深度溯源、精准管理。

三、推动畜牧业转型发展

优化调整畜牧养殖业格局，推进规模化养殖、标准化生产、产业化经营、绿色化发展，推动畜牧业由传统单一养殖模式向种养结合循环模式转变。做强生猪产业、做大牛羊产业、做优家禽产业，加快恢复生猪生产，抓好疫病防控。到 2025 年，畜牧业产值占农业总产值比重达到 35% 以上，畜牧业产值与畜产品加工

业产值之比达到**1:3**，畜禽规模化养殖率达到**80%**以上，主要畜种规模养殖基本实现全程机械化，畜牧业空间布局、生产结构、产业结构进一步优化，质量效益和竞争力明显提升，我市实现由畜牧业大市向畜牧业强市转变。

（一）构建新乡特色养殖体系

1. 做强生猪产业

新乡是生猪生产与外销大市，生猪产业逐步构建以大型企业为引领、适度规模企业为主体、农牧结合型家庭牧场为补充的标准化生产体系。加快生猪产能恢复，以辉县市、卫辉市、封丘县为重点，带动其他县（市）、区建设优质生猪生产基地，加快恢复生猪生产。以生猪产业集群内养殖企业河南宋源牧业有限公司、河南辛东牧业有限公司等**9**家养殖场为核心，辐射带动周边发展生猪养殖，确保生猪年出栏量常年稳定在**380**万头左右。

2. 做大牛羊产业

发展优质肉牛。大力发展肉牛标准化规模养殖，以卫辉市、辉县市、封丘县、原阳县为重点，建设肉牛育肥基地，夯实肉牛产业发展基础。到**2025**年，全市肉牛出栏量达到**10**万头左右。

发展优质奶牛。沿黄滩区、卫辉市和获嘉县建设奶牛养殖基地，支持乳制品加工龙头企业通过自建、联建或入股形式建设存栏**500**头以上的标准化规模奶牛养殖场，增强自有奶源供应能力，示范带动标准化规模养殖。以原阳县、封丘县、延津县、平原示范区沿黄滩区和黄河故道区为重点，打造奶业优势区。到**2025**年，奶牛存栏达到**3.5**万头，生鲜乳产量达到**18**万吨左右。

发展优质肉羊。以原阳县、获嘉县、封丘县为重点，大力发

展肉羊养殖，重点建设肉羊育肥基地，逐步形成羊产业优势区。积极发展奶山羊特色养殖，建设优质羊奶生产基地。到2025年，肉羊出栏达到110万只。

开展“粮改饲”试点。实施振兴奶业苜蓿发展行动。在平原农区、黄河滩区、太行山区每年建设粮改饲试点县4—5个，支持大型饲草料企业，大力推广紫花苜蓿等饲草种植；在沿黄及黄河故道花生主产区，每年选择1—2个花生种植大县，完善花生秧等秸秆收集、运输、加工、储存、利用体系，推进花生秧饲料化利用。到2025年，全市粮改饲面积稳定在10万亩左右。

3. 做优家禽产业

大力发展优质蛋鸡，适度发展白羽肉鸡，加快发展黄羽肉鸡。以卫辉市、辉县市、新乡县为主，辐射带动其他县（市）、区，建设优质蛋鸡生产基地。引导中、小型蛋鸡养殖场向大规模、集约化、高品质养殖企业发展，重点发展年出栏5万只以上肉鸡、1万只以上蛋鸡规模场。到2025年家禽出栏量稳定在6500万只左右。

（二）完善现代畜牧产业体系

1. 推进规模化养殖

加快建设现代化养殖基地，重点发展年出栏生猪3000头、肉牛500头、肉鸡5万只、肉羊3000只和存栏奶牛300头、蛋鸡1万只以上的规模养殖场。推广“公司+农户”等模式，发展养殖合作组织，以大带小，扩大养殖规模。允许养殖设施建设多层建筑，支持发展立体养殖。严格落实畜禽养殖业环评文件告知承诺制审批制度。发展适度规模养殖，分散消纳养殖废弃物。到

2025年，生猪、肉鸡规模化养殖率分别达到**85%、90%**以上。

2.推进标准化生产

实施畜牧业标准化提升行动，制定完善标准化饲养、屠宰、冷链物流等管理规范。加快设施装备升级，提高大型养殖场智能化、中型养殖场机械化水平，完善家庭养殖场户防疫和粪污处理等基础设施。鼓励屠宰企业完善预冷集配中心、低温分割加工车间、冷库等设施。在畜牧大县、现代农业产业园、农业产业化龙头企业全面推进全程标准化生产。逐步构建以大型企业为引领、适度规模企业为主体、农牧结合型家庭牧场为补充的标准化生产体系。加大农机购置补贴对畜牧机械装备的支持力度。到**2025**年，力争创建国家级标准化养殖示范场**6**个。

3.推进产业化经营

加快建立“集中屠宰、品牌经营、冷链运输、冷鲜上市”产销模式，推动畜产品流通由“调活畜禽”向“调肉”转变。引导屠宰产能向养殖集中区转移，鼓励养殖企业自建屠宰厂，推进畜禽就地就近屠宰。稳步推进牛、羊、家禽集中屠宰。支持畜产品加工企业做大做强，持续提高中高端产品比重。鼓励各地对固定资产投资**1**亿元以上的新建精深加工项目给予奖补，打造一批高水平畜产品加工产业园和产业集群。

4.推进绿色化发展

优化产业布局，科学划定、调整禁养区，引导畜禽养殖向环境承载能力大的区域转移。加强畜禽养殖业污染防治。坚持畜禽粪污依法治理、标本兼治、以用促治、利用优先，依托现代科学技术和先进生产装备，抓源头控制、抓生产过程管理、抓综合利用，积极推进畜禽粪污综合利用设施建设，推广粪污全量收集还

田、水肥一体化等技术模式，就地就近施用粪肥。规范使用饲料兽药，开展兽用抗菌药使用减量化行动，推广低氮、低磷和低矿物质饲料产品。积极开展以种养结合为主要特征的“美丽牧场”创建活动。结合养殖粪污治理大力支持“秸秆过腹还田”项目建设，实现猪牛羊粪的资源化、无害化综合处理利用。到2025年，全市畜禽规模养殖场粪污综合利用率达到90%。

（三）健全畜牧产业支撑体系

1. 强化动物防疫体系建设

建成以市级为龙头、县级为骨干、乡级为基础的三级动物疫病防控体系。科学调整防控物资的品类、规模、结构，完善应急指挥系统运行机制，加强应急演练，提升应急处置能力。完善市级动物疫病预防控制中心实验室建设，重点建成市级畜禽、水产和野生动物疫病监测检验中心和动物疫病防控应急物资储备库；切实抓好动植物保护工程项目建设，提升县（区）、乡（镇）动物疫病防控能力。完善“政府支持、市场运作、保险联动、处理规范”的病死畜禽无害化处理长效机制，建立专业化处理与规模养殖场自行处理相结合的处理体系。

2. 强化良种繁育体系建设

推进育繁推一体化，建设一批高质量种公猪站，扩大种公牛站生产规模，积极创建畜禽核心育种场，提高核心种源自给率。加大地方畜禽种质资源保种场、保护区、基因库建设和开发利用力度。完善畜禽生产性能测定体系和遗传评估体系，为良种繁育提供支撑。

3. 强化饲料饲草供应体系建设

引导饲料企业兼并重组、扩大规模，培育集团化领军企业，提高产业集中度。实施饲料原料提质工程，培育推广饲料玉米和优质牧草新品种。加强农作物秸秆开发利用，大力推进粮改饲，积极打造黄河滩区优质草业带。建立健全秸秆和饲草收加储运体系，发展专业化收储企业和服务组织。到2025年，秸秆饲料化利用率提高到30%以上。

4. 强化信息化体系建设

依托现有资源，建立完善畜禽养殖、投入品监管、疫病防控、检疫监督、畜禽屠宰、监测预警和网上培训等信息化管理平台，实现畜产品质量安全全程可追溯。开展数字畜牧业试点建设，鼓励企业运用物联网、人工智能、5G等信息技术，加快智能化改造。支持生产经营主体建立健全电子档案，推广线上线下和现代物流结合销售模式。指导企业开展数据直联直报，构建畜牧业动态数据库，促进技术、营销和金融等社会化服务与产业有机融合，实现各环节互联互通、信息共享。加大支持力度，在数字乡村建设中率先实现畜牧业信息化。

5. 强化质量安全监测监管体系建设

加强畜产品质量检测检验能力建设，完善设施设备，强化监督检查和抽检监测，提升风险预警水平。推行网格化监管，实行合格证制度，建立健全“产地准出”“市场准入”衔接机制，提高源头治理能力。加大执法力度，严厉打击非法添加违禁物质等违法行为，并将违法行为纳入征信系统；实施检打联动和行刑衔接，落实生产经营者食品安全主体责任，切实保障畜产品质量安全。

（四）提升养殖设备加工园区

积极促进畜牧业机械化转型升级。加大对养殖设备引进高科技人才和科技创新的激励力度，提高养殖设备自主研制能力。鼓励企业与国内外高校科研院所建立产学研合作，开展高端智能设备研发制造。大力支持卫辉市畜牧机械产业园建设，将卫辉市畜牧养殖机械产业发展成为特色产业。

专栏 3：现代畜牧业转型升级工程

1.生猪产业提升工程。加快推进生猪产业转型升级，鼓励有意愿的养殖户稳步扩大养殖规模，在全市范围内稳步推进一批 1 万头以上生猪标准化养殖基地项目建设，积极推动年出栏 5 万头以上生猪重大项目建设，加快实施配套肉制品加工产业园建设，推动生猪产业稳步提升发展。到 2025 年，确保生猪年出栏量稳定在 380 万头。

2.牛羊产业振兴工程。以卫辉市、辉县市、封丘县、原阳县、获嘉县、沿黄滩区为重点，推进优质草畜发展，开展“粮改饲”试点，调整优化种养结构，支持肉牛、奶牛、肉羊产业发展，实施新建畜位 500 头以上肉牛、3000 只以上肉羊标准化规模养殖场项目，持续推进母畜扩群倍增、规模养殖提升、养殖大县培育、精深加工增效、龙头企业培优等项目建设。到 2025 年，肉牛出栏量达到 10 万头，奶牛存栏达到 5 万头，肉羊出栏达到 110 万只。

3.奶业振兴工程。以沿黄滩区和卫辉、获嘉为重点，加快推进奶畜中小牧场升级改造，支持新建 300 头以上奶牛场、500 只以上奶羊场，培育一批奶农办加工典型企业和休闲观光牧场，鼓励乳品加工企业建基地、优结构、强品牌。到 2025 年，鲜乳产量达到 18 万吨左右。

4.优质畜禽产业提升工程。围绕鸡、鸭等主要特色畜禽，以卫辉市、辉县市、新乡县为主，建设一批自动化、智能化、现代化畜禽养殖项目，重点发展年出栏 5 万只以上肉鸡、1 万只以上蛋鸡规模场。实施抗菌药减量行动，支持林下生态养殖和绿色有机认证。积极发展蛋白粉、蛋黄粉等精深加工，培育高端、特色禽蛋产品品牌。到 2025 年，家禽出栏量稳定在 6500 万只左右。

四、做优“六大”特色产业

引导各地依托资源优势，发展优势特色农产品，着力打造优

质花生、蔬菜、林果、食用菌、中药材、渔业等六大优势特色产业，持续优化区域布局、产业结构和产品结构，全面构建现代特色优势产业体系，稳步推进特色产业发展。

（一）调整优化特色产业结构

从作物结构、品种结构、生产结构和区域布局四个层面持续深入推进农业结构调整，推动优势农产品向优势产区集中。开展名优品种选育，建设一批蔬菜、水果、食用菌、中药材等特色产业现代化示范基地，提升特色产业的标准化、品牌化、规模化水平。完善优势特色农产品标准体系，全面推行绿色食品、有机农产品、地理标志农产品生产。发展多种形式适度规模经营，推动种养加一体、一二三产业融合发展。强化科技支撑发展精深加工，真正发挥产业园示范带动作用，带动农民致富，推动全市特色农业产业跨上新台阶。

（二）推动特色产业转型升级

1. 优质花生

开展优质花生绿色高产高效示范活动，在沿黄滩区及黄河故道区域花生主产区，以生产基础好、辐射带动能力强的花生种植专业合作社(企业、家庭农场)为重点，大力推广高油酸品种，示范推广麦后直播种植模式，提高规模化、专用化、机械化水平。重点打造延津县、原阳县、封丘县、新乡县、卫辉市沿黄及黄河故道区大果花生生产基地。组织多种形式的产销对接活动，构建长效的产销对接平台，抓好高油酸花生规模化生产基地、绿色高质高效生产基地与油品、食品加工龙头企业产销衔接。引导种植基地与

养殖企业对接，拓宽副产品综合利用途径，延伸产业链、价值链，挖掘花生饼粕、秸秆饲用价值，提高花生综合效益。依托鲁花集团年产**10**万吨花生油的鲁花食品产业园项目建设，提升花生加工能力和水平，带动我市花生产业快速发展。到**2025**年，全市优质花生发展到**130**万亩左右，花生耕种收综合机械化水平达到**80%**，高油酸花生种植面积占比达到**50%**以上。

2. 优质蔬菜

扩大设施蔬菜、有机蔬菜种植面积，建立优质蔬菜基地，种植市场紧俏适销蔬菜新品种，大力发展高端蔬菜和反季节蔬菜，适度提高蔬菜高附加值产品比重，打造新乡、郑州、开封等城市新鲜蔬菜供应基地、蔬菜种苗供应基地。以原阳县路寨、齐街和延津县僧固等乡镇为核心，建立万亩设施蔬菜生产基地；以延津县小潭乡为重点，建立万亩胡萝卜种植基地；以主城区近郊和县城周边乡镇为重点，建设近郊设施蔬菜优势区。到**2025**年，全市蔬菜种植面积稳定在**100**万亩以上，总产量稳定在**200**万吨。

3. 优质林果

实施特色林果业提质增效工程，与郑州果树研究所联合，改良果树品种，改造低产低效果园，重点建设优质林果基地，增加优质林果种植面积，提高优质林果产量。在桃、梨、葡萄、草莓等大宗水果稳定的基础上，做强做优桃、树莓、山楂“三大”特色水果产业。桃以卫辉市为重点，建设优质桃产业基地，重点增加晚熟品种，适当发展油桃、黄桃等优新品种，提升规模化、标准化、产业化水平。树莓以封丘县为重点，扩大种植规模，推广优质丰产品种，打造全国最大的树莓生产基地。山楂以太行山区为重点，改良品种，提高产量，建设全国优质山楂产业基地。以平

原示范区为重点，建设百里花果长廊等特色林果产业示范优势区，建设沿黄“四园一场”示范基地。到**2025**年，全市优质林果发展到**36**万亩以上。

4. 食用菌

立足我市食用菌资源和生态环境优势，以辉县市为重点，向周边扩大辐射范围，壮大平菇产业，建设全国最大的食用菌产业基地；以获嘉县为重点，建设全省乃至全国有影响的香菇产业基地；以新乡市星河生物有限公司为重点，加快食用菌工厂化生产步伐，促进食用菌产业转型升级，使食用菌产业成为带贫脱贫的重要载体。到**2025**年，全市食用菌产量达到**30**万吨，年产值**30**亿元，发展合作社**30**个，专业种植大户**300**户。

5. 中药材

依托我市中药材种植资源优势，丰富中药材种植品种，形成以金银花为主，卫红花、板蓝根、丹参、柴胡、菊花等共同发展的新格局。在辉县市、卫辉市低山丘陵区大力发展柴胡、连翘、皂角等药材种植，建立太行山道地中药材规模化生产基地；在卫辉市安都乡建立万亩卫红花标准化生产示范基地；以封丘县为重点，建立**10**万亩金银花基地，打造全国最大的金银花产业基地县。依托百泉药交会，积极引进大品牌、大龙头企业，推进中药材产业的集聚发展。到**2025**年，建成高标准的中药材优良品种园**5**个，建设中药材基地**20**万亩。

6. 渔业

实施水产种业发展行动和水产绿色健康养殖“五大行动”，积极争取上级项目资金，完善养殖基础设施和装备，完善养殖尾水处理和循环水利用系统，提高水资源利用率。稳步推进养殖方式

转型升级，推进池塘工程化循环水养殖、设施装备养殖、稻渔综合种养等现代健康养殖模式。积极创建、申报国家级渔业健康养殖示范县和国家级水产健康养殖示范场，推动我市渔业绿色、健康、高质量发展。到**2025**年全市水产品产量力争达**4.8**万吨。

专栏 4：特色产业壮大工程

建设优势特色农产品生产基地。实施绿色高质高效创建项目，以优质花生、优质蔬菜、优质林果、优质食用菌、优质中药材、优质水产品为重点，建设优势特色农产品生产基地，以黄河滩区为重点建设花生绿色高产高效示范基地，以原阳县、延津县为核心建设设施蔬菜标准园、露地蔬菜规模化基地、蔬菜集约化育苗基地，以卫辉市、封丘县、平原示范区及沿太行山区为重点建设特色林果产业示范基地，以辉县市、获嘉县为重点建设省级以上食用菌标准化示范基地和集约化制棒(袋)基地，在辉县市、卫辉市、封丘县建设道地中药材良种繁育基地和规范化生态种植示范基地。到**2025**年，全市优质花生发展到**130**万亩左右，蔬菜种植面积稳定在**100**万亩以上，优质林果发展到**36**万亩以上，食用菌产量达到**30**万吨，中药材基地发展到**20**万亩，水产品产量达到**4.8**万吨。

五、做强农产品加工业

坚持“粮头食尾”“农头工尾”，大力发展农产品加工业，扶持一批重点农产品加工企业做大做强，统筹推进农产品初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展。以“三链同构”为重点，持续推进面、油、乳、肉、果蔬五大食品行业转型升级。到**2025**年，农产品加工转化率达到**80%**以上。

（一）培育壮大龙头企业

培育壮大主业突出、带动农户多、建设基地面积大、与当地主导产业关联紧密的农业产业化重点龙头企业，支持发展潜力大的中小农产品加工企业提档升级，扩大加工规模，提升产品品质，

加快培育一批细分领域龙头企业，形成以国家级、省级为龙头，市级为骨干的农业产业化发展格局。到**2025**年，市级以上农业产业化龙头企业达到**130**家，全市农产品加工业企业实现营业收入达到**1000**亿元，建成全省重要的主食加工及方便食品生产基地。

（二）提升农产品精深加工水平

统筹推进农产品初加工、主食加工、精深加工和副产物综合利用协调发展，从卖初字号、原字号产品向卖终端消费品转变，提高农业质量效益和竞争力。加强贮藏窖、果蔬通风库、冷藏库和烘干房等产地初加工设施建设。培育一批代表新乡的特色农产品精深加工企业。做强面制品，重点发展主食加工，积极开发副产品综合利用，开发终端产品；做优油脂制品，加快发展绿色、高油、高油酸花生生产基地，鼓励支持花生食品加工企业适度开发花生蛋白等精深加工制品，不断拉长花生加工链条；做大肉制品，畜产品逐步扩大生鲜肉、酱卤肉制品、休闲肉制品生产加工规模；做精乳制品，重点在液态奶、低温酸奶等乳制品生产基础上，发展巴氏杀菌乳、发酵乳、奶酪等具有地方特色的乳制品；做特果蔬制品，重点发展特色果蔬饮品、调味品以及果酒等精深加工。

（三）引导农产品加工业集聚发展

立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工，建设现代农业产业园、农业产业强镇、农业产业化联合体。

创建现代农业产业园。按照全市域打造、全链条构建、全方

位提升的要求，开展以优质小麦、优质稻米、优质花生、优质食用菌、优质花卉苗木、优质林果、优质生猪等优势特色产业为主导的市级现代农业产业园创建活动。支持延津县创建国家现代农业产业园，支持原阳县、获嘉县、平原示范区、卫辉市、辉县市创建省级现代农业产业园。到**2025**年，每个县（市）至少建设**1**个市级以上现代农业产业园区，全市成功创建**2**个国家级、**6**个省级现代农业产业园，形成以国家级为龙头、省级为骨干、市县级为基础的现代农业产业园建设体系。

培育农业产业强镇。大力发展“一乡一业、一村一品”，依托镇域**1—2**个农业主导产业，着眼全产业链培育，支持建设规模化、标准化、专业化绿色生产基地。扶持发展农产品初加工、精深加工、综合利用，支持建设仓储物流体系，创建区域品牌、产品品牌，催生新业态、新模式，创响“乡字号”、“土字号”品牌，构建特色鲜明、布局合理、创业活跃、联农紧密的乡村产业体系。打造一批主导产业突出、产业链条深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级。到**2025**年，创建省级以上农业产业强镇**5**个以上。

培育农业产业化联合体。鼓励农业龙头企业和农产品加工领军企业向优势产区和关键物流节点集聚，加快形成一批农产品加工优势产业。重点在延津县、卫辉市、封丘县、原阳县、获嘉县加强谋划食品加工、休闲食品、淀粉加工、木材加工、食用菌、中药材、金银花、树莓、原阳大米、花卉苗木等优势产业。到**2025**年，培育农业产业化联合体**15**个以上。

专栏 5：农产品加工业升级工程

1.农业产业化龙头企业培育工程。加大农业招商引资力度，引进一批国内外有影响力的龙头企业。支持通过债务融资、增资扩股、收购兼并、战略重组等方式，培育一批自主创新能力强、加工水平高、国内领先、国际知名的大企业大集团。到 2025 年，市级以上农业产业化龙头企业达到 130 家。

2.实施现代农业产业园创建。按照全县域打造、全链条构建、全方位提升的要求，大力发展“一县一业”，建设现代农业产业园。支持延津县创建国家级现代农业产业园，支持以辉县市食用菌、封丘县金银花、获嘉县香菇为特色主导产业创建省级现代农业产业园，支持长垣市蔬菜现代农业产业园、辉县市红薯产业园、卫辉市桃产业园、平原示范区优质桃产业园创建。到 2025 年，每个县(市)至少建设 1 个市级以上现代农业产业园，全市成功创建 2 个国家级、6 个省级现代农业产业园、10 个市级现代农业产业园。

3.培育农业产业化联合体。鼓励农业龙头企业和农产品加工领军企业向优势产区和关键物流节点集聚，加快形成一批农产品加工优势产业。重点在延津县、卫辉市、封丘县、原阳县、获嘉县加强谋划食品加工、休闲食品、淀粉加工、木材加工、食用菌、中药材、金银花、树莓、原阳大米、花卉苗木等优势产业。到 2025 年，培育农业产业化联合体 15 个以上。

4.培育农业产业强镇。打造一批主导产业突出、产业链条深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级。打造长垣市国家级农业产业强镇，打造辉县市以小麦和红薯产业为主导的农业产业强镇，打造延津县以小麦产业、新乡县以鲜食玉米产业、获嘉县以花木产业为主导的农业产业强镇。到 2025 年，创建省级以上农业产业强镇 5 个以上。

六、实施品牌培育工程

以保障农产品质量安全为基础，大力实施品牌农业战略，通

过质量铸就品牌、创新培育品牌、产业化构建品牌、诚信维护品牌、宣传唱响品牌，加大农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌培育，增加品牌产品市场占有率。有效整合保护农业品牌资源，利用多种新型传媒方式，加强农业品牌宣传推介，培育打造一批新乡名优特新农产品，做大做强新乡农业品牌。到**2025**年，每年新增市级以上农产品品牌**5**个以上，绿色食品、有机食品、地理标志农产品、名特优新农产品数量达到**150**个以上，培育农产品区域公用品牌**9**个、农业企业品牌**13**个、特色农产品品牌**25**个，累计培育市级以上农业品牌**275**个以上。

（一）培育绿色品牌

推进农业产品绿色化，积极开展绿色食品、有机农产品、地理和气候标志农产品、良好农业规范（**GAP**）等产品认证，创建全国绿色食品原料标准化生产基地。推动“菜篮子”大县、农产品质量安全县、现代农业产业园等发展整建制标准化生产。

（二）打造区域公共品牌

引进专业机构和团队进行品牌策划，以优质专用小麦、优质花生、优质草畜、优质林果、优质蔬菜、优质花卉苗木、优质食用菌、优质中药材八大产业为基础，创建我市农产品区域公共品牌。以原产地保护、地理标志保护等为主要手段，加强品牌资源整合，讲好品牌故事，塑造品牌形象，壮大以“新乡小麦”、“原阳大米”等为代表的区域公用品牌。

（三）培育企业品牌

加强企业品牌建设，突出品牌差异性，精心提炼品牌核心价值理念，形成自主知识产权和品牌优势。大力引进和合理利用工商资本，健全完善“区域品牌+企业品牌+优势产业+生产基地”品牌培育机制，打造一批具有广泛影响力和持久生命力的全国品牌、省级品牌、市级品牌，挖掘一批具有悠久历史和传统工艺的“老字号”品牌。

（四）创新农业品牌推介方式

加大品牌宣传推介力度，积极组织品牌农产品生产经营主体参加中国农产品加工业投资贸易洽谈会、中国国际农产品交易会 and 各类农业展销会、农博会等有巨大影响力的经贸洽谈会及展销会，增强品牌影响力，提升品牌美誉度。引导品牌创建主体大力发展新型营销模式，充分利用电商、“互联网+”等新兴手段，建立完善农产品网上展厅，拓宽销售渠道，加强品牌市场营销。

七、壮大新型农业经营主体

积极培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。实施新型农业经营主体提质工程，按照“培育一批，提质一批，联合一批”的思路，通过政策支持、项目倾斜、资源整合，支持和引导农民合作社、家庭农场、经营大户等各类新型农业经营主体加快提升发展质量，培育壮大供销合作社。到**2025**年，农民专业合作社发展到**1**万家以上，市级以上农民专业合作社示范社发展到**900**家以上，家庭农场发展到**1.6**万家，县级以上示范家庭农场达到**500**家，土地适度规模经营面积占比达到**80%**以上。

（一）规范合作社发展

开展合作社规范提升行动，清理整顿“空壳社”，引导农民专业合作社完善章程制度，合理分配收益，推进合作示范社建设，打造一批国家、省、市级示范社，建立示范社名录。鼓励开展多种形式的合作与联合，依法自愿组建专业合作社联合社，扎实推进农民专业合作社质量提升整县试点工作。发展壮大单体农民合作社、培育发展农民合作社联合社、提升县域指导扶持水平。加强农民合作社辅导员队伍建设，为乡镇选聘农民合作社辅导员，采取多种方式，对农民合作社登记注册、民主管理、市场营销等给予指导。加快推进获嘉县作为全省农民合作社质量提升整县推进试点建设。

（二）培育家庭农场

实施家庭农场培育计划，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。建立健全家庭农场名录管理制度，引导家庭农场开展多种形式的合作与联合，鼓励组建家庭农场协会或联盟。引导家庭农场根据产业特点和自身经营管理能力，实现最佳规模效益，防止“垒大户”。分级开展示范家庭农场创建活动，发挥典型示范作用，以点带面，以示范促发展，总结推广不同类型和规模家庭农场的有益经验，并加强对小农户扶持，增强其适应和接纳现代农业的能力，以规范管理、示范引领积极促进家庭农场高质量发展。

（三）发展社会化服务组织。

按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，加

快培育各类服务组织，充分发挥不同服务主体的优势和功能。支持各类专业服务公司发展，鼓励各类服务组织加强联合与合作。大力发展新型集体经济组织，发挥集体经济组织联农带农作用，支持开展专业化社会化服务，壮大农村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民。

八、完善产业服务体系

健全农业社会化服务体系，是科技、信息、资金、人才等现代生产要素有效植入农业产业链的保障，是发展高效农业、绿色农业、质量农业，促进农村三产融合发展的重要抓手。完善农业社会化服务体系，重点开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作，积极构建产业化服务平台，加快构建现代市场物流体系、粮食生产气象服务保障体系、农业监测预警体系和疫情灾害应急处置体系，大力培育农村电商。

（一）构建产业化服务平台

加快发展“一站式”农业生产性服务业。鼓励农民专业合作社向社员提供各类农业生产经营服务，引导龙头企业通过基地建设、发展订单农业等方式为农户提供全程服务。支持各类社会化服务组织打造为农服务综合平台，为农民提供育苗、农资、农机、防疫、营销、培训等系列化、全程化服务。

（二）加快现代市场物流体系建设

支持优势产区批发市场建设，推动市场流通体系与储运加工布局有机衔接，支持和鼓励供销、邮政和大型商贸物流企业在农

村地区经营布局，打通农产品流通“最初一公里”和“最后一公里”。加强农产品流通基础设施建设，支持每个乡镇建立规范的农贸市场，取缔马路市场。实施“品牌农产品进超市工程”和“智慧便利店进社区工程”，鼓励推广农超、农企等多种形式的产销对接。加快移动互联网、大数据、物联网、生物识别、溯源码等现代信息技术在农产品流通领域应用，促进农产品商流、物流、信息流、资金流四流融合。

（三）加快粮食生产气象服务保障体系建设

完善气象灾害综合监测网络，建设覆盖到乡镇的气象要素监测设备，精密监测农业气象灾害的发生发展及影响。建立农业气象大数据平台，开展智慧农业气象服务，建立部门合作会商机制，推行“互联网+农业+气象”的智能精准“直通式”服务，加强高标准农田气象保障和关键农时气象灾害的监测预报预警服务。推进大宗农产品气候期货指数应用服务，开展农业巨灾保险气象服务，增强农业气象灾害风险转移能力。提高人工影响天气科学作业和精准作业能力，综合提升现代农业生产防灾减灾和气象保障粮食安全生产能力。

（四）构建农业监测预警体系和疫情灾害应急处置体系

加强农作物病虫害监测，准确把握重大病虫害发生发展态势，重点做好爆发性、迁飞性重大流行性病虫害监测和防控工作。发挥延津县、辉县市、获嘉县、长垣市小麦统防统治、绿色防控示范区带动作用，依托植保专业化服务组织、新型农业经营主体等，采用无人机、车载式喷杆喷雾机等大型植保机械作业方式，推广

使用高效、低毒、低残留农药，提升病虫防控组织化程度，提高统防统治覆盖率。强化疫情灾害应急处置，加大重点有害生物普查力度，加强种子种苗繁育基地的检疫措施，严格种子种苗的检疫审批管理，完善疫情发布与扑灭制度，加大市场检疫监管力度，提高应急处置能力。加强动物防检疫体系建设，强化设施、设备投入、队伍建设和运行保障，提高动物疫病监测、诊断和预警能力，强化科学防控、依法防治动物疫病手段，切实做好全市重大动物疫病防控工作，有力保障现代畜牧业健康发展和公共卫生安全。

（五）培育农村电商服务体系

推进电子商务进农村综合示范项目，完善和拓展县级电子商务公共服务中心功能，建立健全县乡村三级物流共同配送体系。指导两个县（市）申报国家级电子商务进农村综合示范项目（升级版）。鼓励发展县域电商，积极发挥电商在全面实施乡村振兴战略中的积极作用，借助“工业品下乡、农产品上行”发挥以城带乡、城乡互补、协调发展，加快农村发展。开展技能提升培训，培训从事电商行业人员 1000 人，为农村电商注入活力。

专栏 6：现代农业经营体系完善工程

1.农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目，以鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和脱贫地区为重点，建设一批产地田头仓储保鲜冷链设施与田头市场，新建或改建一批农产品产地仓储保鲜冷链物流设施，改造畜禽定点屠宰加工厂冷链储藏和运输设施。推进原阳县、获嘉县农产品物流园项目等农产品流通网络项目建设。

2.实施农村电商培育工程。在农村建立完善以县（市）域为中心、乡镇为重点、村为基础的农村电商服务体系，推进电子商务示范村建设，构建县（市）、乡、村三

级物流配送体系，支持发展农村电商、直播带货、网红打卡等电商销售新模式。

九、拓展现代农业业态

充分利用新乡市独特的地理风貌、历史人文等独特资源优势，实施新业态培育工程，积极拓展现代农业多种功能，推动农业与旅游、人文、康养、科普教育等元素的深度融合，发展以“农业+旅游”“农业+康养”“农业+科普”等为代表的农业新产业新业态，拓展农业产业链条。到2025年，培育创建50家星级乡村旅游经营单位、20家星级民宿、10个乡村旅游特色村、5个休闲观光园区、5个特色生态旅游示范镇，真正实现以游兴村、以游富民的目标。

（一）农业+旅游

打造服务城市消费休闲的城郊都市农业区，在中心城市、县城周边乡镇农村，以服务城市居民消费休闲为目标，大力发展观光、休闲、体验农业。在原阳、封丘沿黄地段，建设沿黄农业生态旅游产业带，发展特色农业观光、湿地保护区生态度假、休闲渔业、农家餐饮等生态旅游产业。以辉县市、卫辉市、凤泉区为重点，沿南太行山区和南水北调总干渠，建设农业生态旅游产业带。依托城镇近郊，建设近郊现代农业旅游产业带，发展林果采摘、苗木花卉观赏、农家餐饮、水产垂钓等休闲农业产业。挖掘提升以京华、刘庄、唐庄、裴寨、回龙、郭亮等为代表的太行创业精神红色旅游，打造卫辉比干诞辰庆典、唐庄桃花节、获嘉史庄奇幻玫瑰节等特色旅游节庆活动。每年重点打造不少于5个乡村旅游特色村。

（二）农业+康养

依托新乡市的长寿文化、医药文化、中药材种植资源优势，以健康产业为核心，面向老年人、城市亚健康人群以及特殊职业群等群体，在生态环境较好的地区，发展田园养老、养生保健、健康旅游等康养产业，打造高端养生论坛和中医保健为主的养生中心。发展以南太行休闲度假、百泉中药材养生、获嘉同盟古镇、思念集团亢村都市近郊康养小镇等为代表的康体养生旅游，在度假区规划建设高档养老社区，提供更高质量的养老服务。全力推进凤凰山和凤泉湖山水林田湖草一体化生态城、沿黄生态带、南太行文旅康养产业带等重大工程建设。

（三）农业+科普

打破传统教育方式的弊端，农业科普教育以文化为“引线”，让公众充分接触农业、认识农业、热爱农业，感受农业科技的力量。依托中国农科院新乡县试验示范基地、河南省农科院平原示范区现代农业科技试验示范基地、中国科学院封丘县农业生态试验基地和河南农业大学原阳现代农业科教园区、河南省农科院长垣分院等现代农业科技示范（试验）基地，与市内外大中专院校、中小学校对接，大力开展针对在校生农业知识科普以及社会休闲科普活动。

专栏 7：三产融合发展工程

1.乡村旅游业培育工程。依托地域特征鲜明、乡土气息浓厚的特色种养、特色食品、特色手工业和特色文化等乡村特色优势资源，发展休闲农业和乡村旅游，打造农业全产业链。把休闲观光牧场纳入休闲农业和乡村旅游精品景点。大力发展观光、休闲、体验农业。在原阳、封丘沿黄地段，建设沿黄农业生态旅游产业带，发展特色农

业观光、湿地保护区生态度假、休闲渔业、农家餐饮等生态旅游产业。以辉县市、卫辉市、凤泉区为重点，沿南太行山区和南水北调总干渠，建设农业生态旅游产业带。发展以南太行休闲度假、百泉中药材养生、获嘉同盟古镇等为代表的康体养生旅游。每年重点打造不少于5个乡村旅游特色村。

2.推进田园综合体建设试点。支持有条件的地区立足资源禀赋优势，以一定数量村庄构成的特色片区为开发单元，集智慧农业、创意农业、农事体验、科学素养教育为一体，贯通产供加销，融合农文教旅，建设生态优、环境美、产业兴、消费热、农民富、品牌响的乡村田园综合体。

十、强化农业科技支撑

大力增强农业科技创新能力，加强农业基础性、前沿性科学研究，抓好生物技术特别是优良品种培育，抢占农业高技术领域的制高点。加快科研体制改革，推动资源整合，着力解决科技创新和农业生产脱节的问题。加强农业信息基础设施建设，提升农业信息技术创新应用能力，完善农业信息服务体系，加快推进农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务在线化，全面提高农业信息化水平。

（一）加强农业科技自主创新

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。积极开展科研攻关，帮助有条件的企业加快建设产品研发或工程技术中心，提高企业原始创新能力。引导企业采用先进生产装备和技术，加强装备、原料、工艺的集成和优化，提高企业引进吸收再创新能力。推进产学研深度融合，支持企业牵头与科研机构、大专院校等组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥规模以上企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小

企业融通创新。实施农业创新主体培育和农业科技创新载体平台建设工程，加快国家农业高新技术产业示范区创建，到**2025**年，建立工程技术研究中心、企业技术中心、院士工作站等省级以上科技创新平台**3**家，培育农业高新技术企业**7**家。

（二）提升农业技术推广应用水平

加强农业科技社会化服务体系建设，深入推行科技特派员制度。持续深化农技推广服务体系改革，激发各级农业科技人员到农业生产一线开展技术服务的积极性。支持各类新型经营主体及协会等社会组织参与农技推广服务，形成公益性和经营性农技推广互促共进的良好格局。积极引导科技特派员和其他科技人员下乡开展技术服务，鼓励支持农技人员包村联户，建强“科技人员到户、技术要领到人、良种良法到田进圈”服务机制，提高主导品种、主推技术入户率和到位率，提升农业技术推广应用水平。

（三）推进农业信息化发展

大力发展智慧农业。深入实施“互联网+”现代农业行动，推进智能感知、智能分析、智能控制技术与设施在大田种植、设施园艺的集成运用，提升现代农业精准管理、远程控制和智能决策水平，大力推动智慧农业发展。多渠道、多途径申报“黄淮流域优质小麦产业智慧化工程”项目，积极争取项目的立项与建设。

加快发展数字农业试点。将现代信息技术与农业生产、加工、销售等环节深度融合，实现农业生产全流程信息感知、精准管理、智能控制的农业发展。构建数字农业耕作系统，推广智能农机具应用，打造延津县大田种植领域数字农业试点县。推进畜禽圈舍

通风温控、空气过滤等设备智能化改造，集成应用电子识别等数字化设备，逐步实现畜禽养殖环境智能监控和精准饲喂。推进养殖场（屠宰、饲料、兽药企业等）数据直联直报，实现畜牧生产、流通、屠宰各环节信息互联互通。

十一、健全质量安全体系

坚持质量兴农，实施农产品质量安全水平提升重大工程，着力推动监管体系、评估体系、追溯体系建设，以更完善的标准、更严格的监管、更有力的举措推进质量兴农取得实效。

（一）健全农产品质量安全标准体系

及时采集国际标准、国家标准和行业标准，重点是出口农产品生产和加工技术规范，建立和完善以生产技术规范为主体的地方农产品质量标准体系建设，逐步实现**98%**以上的主要农产品均有标可循，为农产品质量安全检验检测体系的运行提供有力支撑。到**2025**年，地方标准达到**100**个以上。

（二）健全农产品质量安全监管体系

加强农产品质量和食品安全监管，发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品，试行食用农产品达标合格证制度，推进国家农产品质量安全县（市）创建。健全市、县、乡、村四级农产品质量安全监管体系，加快建设并扩建农产品质量安全指挥调度中心和监管区域服务站。建设农产品质量安全风险评估实验室和大数据平台，改善提升实验室和试验基地配套设施条件。建立农产品质量安全风险防控基地，推动风险评估服务于农产品

质量安全监管等多个方面。

（三）健全农产品质量安全追溯体系

积极推广“互联网+”农产品质量安全模式，按照从生产到销售的每个环节可互相追查的原则，探索推广“合格证+追溯码”管理模式，实现农产品质量安全的可追溯。到2025年，80%以上的农业规模经营主体基本实现农产品可追溯，农产品质量安全抽检合格率达98%以上，实现龙头企业、种养大户、农民合作社的农产品及“三品一标”产品100%可追溯。

十二、推动农业绿色发展

全面贯彻“一控两减三基本”要求，切实推行绿色生产方式，推动实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、生产模式生态化，从根本上解决农业面源污染问题，推动农业绿色发展。

（一）推进农业清洁生产

严格控制化肥、农兽药、农膜、饲料添加剂等农业投入品生产和规范管理，支持低消耗、低残留、低污染农业投入品生产和使用。推进农业面源污染综合治理示范县建设。到2025年，全市化肥使用量零增长，农药使用量零增长；测土配方施肥技术推广覆盖率稳定在90%以上；农作物病虫害绿色防控覆盖率40%以上。

（二）推进农业废弃物资源化利用

实施农业废弃物资源化利用、无害化处理工程，大力推进畜禽养殖废弃物资源化综合利用和病死畜禽无害化处理，积极推进

农作物秸秆和果树枝条原料化、基料化、饲料化、能源化、肥料化等综合利用，拓展秸秆综合利用途径。开展农田废旧地膜污染综合治理，健全废旧地膜回收加工体系，完善扶持政策，推广使用可降解地膜，并结合实际建设可降解地膜试验示范试点。到2025年，全市畜禽规模养殖场粪污综合利用率达到**90%**；全市秸秆综合利用率达到**93%**以上；废弃农膜基本回收，农田白色污染得到有效防控。

（三）推进种养结合循环发展

加快构建“种植业—秸秆—畜禽养殖—粪便—沼肥还田”、“养殖业—畜禽粪便—沼渣(沼液)—种植业”等高效、生态、循环种养模式，促进种养结合、资源循环利用。推广“猪—沼—菜”“猪—沼—果”“猪—沼—粮”等农牧结合模式，促进高效种养结合，充分利用作物秸秆和畜禽粪便发展食用菌，并利用腐殖酸、牛羊粪、菌渣、废弃秸秆等发展有机肥，推进农业循环经济试点示范，建设农业绿色发展先行区。开展生态循环农业示范行动，推进生态循环农业示范县创建。

专栏 8：循环农业建设工程

1. 畜禽粪污资源化利用工程。实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，改造提升畜禽粪肥处理设施装备，培育粪肥施用社会化服务组织，开展粪肥就地消纳、就近还田补奖试点，实施有机肥替代化肥行动，以肥料化、能源化、基质化为重点，推广一批经济实用的畜禽粪污资源化利用模式。实施农作物秸秆综合利用项目，重点在全市粮食生产功能区开展秸秆综合利用示范，建设全量利用县，探索产业模式。到2025年，全市畜禽规模养殖场粪污综合利用率达到**90%**，秸秆综合利用率达到**93%**以上，废弃农膜基本回收，农田白色污染得到有效防控。

2. 绿色种养循环农业建设工程。实施绿色种养循环农业试点项目，以县为单位支

持开展种养结合，整县发展绿色种养循环农业。加快推进农牧结合，推广种养、农牧结合型生态养殖模式，实现畜、粮、菜、果协同发展，加快推进稻渔综合种养建设，创建省级水产健康养殖和生态养殖示范区。

第四章 推进乡村建设，打造现代农村新风貌

要坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，在产业振兴的基础上，大力推动乡村生态振兴、人才振兴、文化振兴和组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一、提升聚落环境，实现乡村生态振兴

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，转变生产生活方式，以规范标准为要求，大力开展“五网一治”建设行动，因地制宜提升农村人居环境，开展以农村生活垃圾污水处理、厕所革命和村容村貌提升为主攻方向的改善农村人居环境五年提升行动，加强生态修复治理，建设美丽宜居乡村。

（一）开展“五网一治”建设行动

实施乡村建设行动，以“五网一治”为重点，加快路网、林网、水网、电网、通信网“五网”基础设施建设，推进村级综合服务设施建设，强化农村垃圾、厕所革命、清洁取暖改造等农村环境综合治理，推动农村服务功能、环境面貌整体提升。到2025年，农村人居环境明显改善，全市农村无害化卫生厕所基本普及，厕所粪污治理长效机制规范运行，基本实现全市农村生活垃圾减量化、收集分类化和处理资源化，80%的县（市）、区力争达到“四美乡村”示范县标准，示范乡镇、示范村比例达到40%以上，建设“美丽小镇”25个。

1. 加快“五网”基础设施建设

完善农村交通运输网络。实施农村道路畅通工程。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。继续开展“四好农村路”示范县和示范乡创建。全面实施路长制。畅通农村消防车道。开展城乡交通一体化示范创建工作。强化农村道路交通安全监管。建立完善县域农村客运网络，加快推进县级客运站升级改造和农村客运车型中小型化；发展农村定制客运，加快实施通村公路改造提升。推进县、乡、村三级物流站场设施和信息系统建设，推广货运班线、客运班车代运邮件等农村物流组织模式，建立覆盖县、乡、村三级的农村物流网络。到2025年，全市农村公路路网结构明显优化、质量明显提升，城乡交通一体化格局基本形成，城乡客运、城乡配送协调发展。

提升农村饮水安全水平。推进农村供水“四化”工作，以原阳、封丘等贫困县乡村为重点，推进农村供水“规模化、市场化、城乡一体化、水源地表化”，不断提升农村供水保障水平。强化水源保护，推进农村饮用水源保护区（保护范围）划定工作，同步推进消防水源建设。到2025年，建立更加完善的农村供水工程建设和运行管护体系，自来水普及率达到96%。

加快农村电网改造升级。开展农村老旧电气线路改造。推动光伏电站建设，因地制宜开展风能、地热能开发利用，鼓励大型畜禽养殖场配套建设沼气发电项目。确保电网发展适度超前，推进农村能源消费升级。

加强乡村绿化美化。实施房前屋后见缝插绿，推动村庄周边绿化林带和田间林网绿化，建设绿色生态村庄。完善村庄公共照明设施。强化公共空间和庭院环境整治，解决好乱堆乱放、私搭

乱建和残垣断壁等问题。持续实施宅基地整治行动，将荒芜宅院分类整治建设成游园、花园、树园、菜（果）园。加大对农村特色农房、院落、井泉等乡村元素的保护，突出乡土特色，留住历史印记。重点抓好村庄出入口、主干街道改造和村室、便民服务中心等公共场所建设，完善体育健身场所、图书室、文化站等公益设施和文化项目，方便群众生产生活，提升村庄整体形象。到2025年，乡村绿化率在40%以上，农村民居花园式庭院评比合格率在80%以上。

实施“数字乡村”战略。推动农村宽带网络普及提速，推进4G移动网络农村地区全覆盖，适时推动5G移动通信网络向乡村覆盖。持续开展“宽带乡村”惠民工程建设项目，将互联网+农村政务、互联网+农村产业和互联网+农村民生逐步向纵深推进，为以农村信息化推广应用为目标，涵盖政务、产业、民生等领域的“智慧乡村”建设奠定基础。到2025年，实现农村5G网络的全覆盖，满足农村远程医疗、远程教育、广播电视、数字乡村战略需求，并推进城乡信息网络资源的共享。

2. 接续推进农村人居环境整治提升工程

稳步推进农村“厕所革命”。按照“有序推进、整体提升、监管并重、长效运行”的工作思路，引导各地结合农村生产生活实际，合理选择改厕模式。以整村推进为重点，稳步推进农村户用无害化卫生厕所改造。持续组织开展改厕问题“回头看”，消除积存问题，完善厕改后期管护机制，促进厕所粪污无害化与资源化利用，提升群众满意度。到2025年，全市农村无害化卫生厕所基本普及，厕所粪污治理长效机制规范运行。发展乡村旅游的村庄按照乡村旅游点质量等级标准建设相应的公厕，健全乡（镇）、村两

级共建共管的乡村公厕管理责任体系。

加快供气基础设施建设。建设“新粤浙”“日濮洛”等油气管线新乡段，实施管道天然气“镇镇通”工程；创造条件推进天然气管网向农村延伸，到2022年，完成所有乡镇的社区天然气主管网全覆盖。推进“气电”双替代，建设大型秸秆沼气、畜禽养殖场沼气、生物天然气等工程，大力发展非粮生物液体燃料，加快推进大中型沼气工程，有序推进生物质发电。

实施农村生活污水治理工程。畅通农村生活污水外排通道，在村庄合适位置建设与污水处理能力相适宜的处理设施，选择工艺成熟、安全可靠的适用技术，如污水湿地处理系统、地下土壤渗滤净化系统和生物处理系统等。探索将高标准农田建设、农田水利建设与农村生活污水治理相结合，统一规划、一体设计，在确保农业用水安全前提下，实现农业农村水资源的良性循环。有条件的村庄编制实用性村庄规划，合理配置污水处理设施和处理点，采取改厕治污一体推进的方式。到2025年，全市农村生活污水治理比例达到80%以上，全市农村黑臭水体治理比例达到30%以上。

实施农村垃圾治理工程。按照“五有”标准（有齐全的设施设备、有成熟的治理技术、有稳定的保洁队伍、有长效的资金保障机制、有完善的监督制度）和“四个环节”（扫干净、转运走、处理好、保持住）的要求，逐步建立完善农村生活垃圾收运处置体系。完善市场化收运县（市）区处理模式，全面治理农村生活垃圾。建立健全农村垃圾处理日常保洁、清运和管理等制度，制定垃圾处理专项资金管理办法、扶持政策 and 工程验收标准。加大对垃圾分类知识的宣传、普及，适时出台多种行之有效的意见、办

法并加以推广。到**2025**，年实现农村垃圾治理“五有四环节”**100%**合格，农村垃圾分类标准制定并实施，垃圾合格分类率初步实现**50%**以上。

3.积极推进示范村创建

按照环境美、田园美、村庄美、庭院美的“四美乡村”标准，引导各地坚持因地制宜、科学定位每个村庄发展方向，结合农村集体产权制度改革、宅基地改革、特色产业发展、乡村观光旅游，采取不同的创建模式，每年完成不低于**60**个村的示范村创建任务，着力打造一批美丽宜居的农村人居环境整治典型样板，示范引领全市农村人居环境整治工作。到**2025**年，全市**80%**以上的乡镇政府所在地达到“美丽小镇”建设标准、**30%**以上的行政村达到“四美乡村”建设标准、**80%**以上的农户庭院达到“五美庭院”建设标准。

（二）加强乡村生态保护

牢固树立“山水林田湖草是生命共同体”理念，深入实施乡村生态保护与修复工程，坚守生态保护红线，进一步加强生态保护力度，继续保持并逐步增加全市森林、湿地、绿地生态资源的总量，保护生物多样性，构建互联互通的森林生态网络体系，提高乡村生态环境质量。到**2025**年，全市湿地面积达到**52.25**万亩；**3**个以上县（市）区达到省级森林城市标准，**3**个以上乡镇成功创建森林特色小镇，建设**25**个国家级森林乡村，**250**个省市县级森林乡村；新发展特色经济林**4**万亩，总面积达到**38.5**万亩。

专栏 9：美丽乡村建设工程

1.农村厕所改造工程。实施农村人居环境整治项目，科学选择改厕技术模式和产品，做好农村改厕产品质量抽查检查和工程建设监督管理。实施灾区农村户厕修复重建工程。合理规划建设公共厕所和农村景区旅游厕所。到 2025 年，全市农村无害化卫生厕所基本普及，厕所粪污治理长效机制规范运行。发展乡村旅游的村庄按照乡村旅游点质量等级标准建设相应的公厕，健全乡（镇）、村两级共建共管的乡村公厕管理责任体系。

2.农村生活污水处理工程。实施农村人居环境整治项目，选择符合农村实际的生活污水治理技术，城镇周边的村庄就近纳入城镇污水管网集中处理；人口集聚度高的村庄可建设集中处理设施；居住分散、污水产生量较少的村庄，可采取单户或联户建设小型污水处理设施。因地制宜选择符合农村实际的生活污水治理技术，逐步实现乡镇政府所在地村庄生活污水集中处理实现全覆盖。到 2025 年，全市农村生活污水治理比例达到 80%以上，全市农村黑臭水体治理比例达到 30%以上。

3.农村生活垃圾处理工程。以乡镇或较大行政村为单位建设一批农村有机废弃物综合处置利用中心，探索就地就近就农处理和资源化利用的机制。到 2025 年，实现农村垃圾治理“五有四环节”100%合格，农村垃圾分类标准制定并实施，垃圾合格分类率初步实现 50%以上。

4.“十县百镇千村”建设工程。强化规划引导，高标准提升人居环境，逐步完善城乡基础设施，打造美丽乡村示范县；强化生产生活设施建设，提升公共服务水平，改善人居环境，打造美丽小镇；推进“治理六乱、开展六清、实现四化”行动，打造“四美乡村”。到 2025 年，全市 80%以上的乡镇政府所在地达到“美丽小镇”建设标准、30%以上的行政村达到“四美乡村”建设标准。

二、优化人才结构，实现乡村人才振兴

坚持“外引内培”相结合，实行更加积极、开放、有效的人才政策，加大乡土人才培养，引导各类人才投身乡村建设，通过育、强、用、引、请、借等多种形式，多策并举打造一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村发展人才队伍。

（一）加强农村人才培养

1.加强高素质农民队伍培育

以满足农民需求为核心，以提升培育质量效能为关键，根据乡村振兴各类型人才的需要，加快培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理，形成与产业需求相对接、与农村发展相适应，具有较强示范带动作用的高素质农民队伍。准确把握新阶段教育培训重点任务，着力提升教育培训质量，主要面向农业经理人、新型农业经营主体带头人、农村创新创业青年和产业扶贫带头人等重点对象，坚持因材施教，提高针对性、精准性、有效性。

2.加强基层专业技术队伍培育

强化基层农技推广队伍建设，建立健全农技推广人员聘用制度、推广责任制度、人员考评制度、人员培训制度、多元推广制度等5项农技推广制度，着力提升农技推广人才综合素质和服务能力，确保全市农技推广队伍稳定在1000人以上。实施基层农技推广体系改革与建设补助项目，每年培训基层农技推广人员300人以上。强化基层文教卫队伍建设，通过落实农村义务教育学校教师特岗计划、“369”特招特岗招聘工程等，为乡村学校、县乡医疗机构引进高素质人才。

3.加强基层农业干部队伍培育

农村基层干部是促进农业农村现代化发展的最基础最重要的力量，要鼓励大学生扎根基层，充分发挥大学生“村官”“第一书记”等选派干部的优势和作用，把到农村一线锻炼作为培养选拔干部的重要途径。注重在基层一线培养锻炼年轻干部，为年轻干部成长搭建平台，适度提高基层干部待遇，吸引更多的优秀人才到农

村工作，让基层工作人员懂农业、爱农村、爱农民。

4.加强乡村本土人才队伍培育

积极发掘和培养各领域能工巧匠、民间艺人等乡土人才，加强乡土人才技能培训和示范。定期举办传统技艺技能大赛，增强乡土人才创新创业能力，发挥乡土人才在技艺传承、产业发展等方面的带动作用。把创业和就业结合起来，以创业创新带动就业。积极鼓励贫困人口参加农村实用技术培训和短期技能培训，推进乡村振兴“巾帼行动”，提高农村妇女就业创业技能和脱贫致富能力。

（二）吸引人才返乡创业就业

积极落实各项返乡创业优惠政策措施，启动市民下乡、能人返乡、创业兴乡活动，持续做好“回归经济”，吸引农村经济发展亟需的关键技术和核心人才向乡村流动。鼓励和支持有想法有魄力有干劲的年轻农户通过土地流转、利用惠农创业小额贷款等多种途径发展当地优势产业、特色产业，实现以创业带动就业。鼓励通过电商平台、微博、微信等新媒体销售农产品，与传统销售方式形成互补，探索多渠道增收。做好外部各类返乡创业人才的乡村持续发展工作，不仅要“引进来”，还得“稳定住”各类返乡人才，为其提供初始启动资本和持续性的技术拓展空间。

（三）柔性引进高层次人才

实行更加开放的人才政策，坚持“不求所有、但求所用，不求所在、但求所为”的理念，采用项目合作引才、挂职兼职引才、创新平台引才、以才引才、退休返聘等柔性引才方式，引进更多“候

鸟型”人才，把优势做优、弱项做强、短板补齐，切实提高招才引智的针对性、精准度，并做好引才服务，确保引进人才留得住。

三、加强文明实践，实现乡村文化振兴

文化是乡村振兴的“铸魂”工程。在实施乡村振兴战略中，坚持两个文明一起抓，繁荣兴盛农村文化和先进群体文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，不断提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。

（一）加强农村精神文明建设

大力开展政策理论基层宣讲、“理论+文艺”基层巡演、培育和践行社会主义核心价值观主题宣传教育等活动，巩固和壮大乡村意识形态阵地。开展社科知识普及活动，组织社科工作者深入乡村，举办贴近农村实际的讲座、宣讲、展览等活动，提升农村群众人文素养。运用各类新闻媒体解读宣传党的“三农”政策和强农惠农富农举措，把政策措施讲透彻。深入开展农民道德素质提升行动、移风易俗行动、农村封建迷信和非法宗教专项整治行动、乡村文明建设行动，培育文明乡风。到2025年，全市所有行政村普遍建立健全“一约五会”，移风易俗工作实现制度化、规范化、常态化，“星级文明户”认领工作全覆盖。深入开展殡葬改革综合试点，加大对殡葬公共服务的资金投入，基本建立覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系。深化文明村镇创建，全市65%以上的行政村和所有乡镇达到县级及以上文明村镇标准，乡风文明达到新高度。

（二）弘扬先进群体文化

挖掘和培育一批以反映新乡先进群体文化为题材的文艺作品，积极营造浓厚的先进群体文化氛围，打造新乡特色文化品牌。充分发挥史来贺、吴金印等新乡先进群体的示范带动作用，将先进群体事迹纳入乡村宣传栏、文体广场、文化礼堂、村史馆、展览馆等宣传范围，引领广大群众向上向善，营造良好的民俗村风。

（三）深入推进新时代文明实践中心（所、站）建设

通过整合盘活现有基层公共服务阵地队伍、资金、载体等资源，大力建设县（市、区）、乡镇（街道）、村（居委会）三级新时代文明实践中心（所、站）。搭建理论宣讲平台、教育服务平台、文化服务平台等，建设一批新时代文明实践示范点、示范团队和志愿者队伍，因地制宜开展经常性、面对面农村群众喜闻乐见的文明实践活动，切实提高人民群众的思想觉悟、道德水准和文明素养，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众“最后一公里”。到**2025**年，各个实践中心（所、站）围绕理论宣讲、教育服务、文化服务等开展文化活动、体育健身服务、科普服务，自上而下开展新时代文明实践活动，完成新时代农村文明实践活动创新，完善农村文明实践活动的内容与形式。

（四）传承创新乡村优秀传统文化

挖掘、保护、利用乡村优秀传统文化。完善乡村文物保护体系，推进乡村文化旅游建设。建设一批具有特色农耕文化的村史馆，创作一批村志村史故事。利用现代科技方式传承、融合乡土

文化，通过建立网络村落会馆，构建充满乡土风貌的精神家园。到2025年，全市每个行政村建立市级农村网络文化平台，实现与各县（市）、区网络文化平台的资源整合，结合5G技术、VR技术等推广应用，实现信息在线感知与共享。

（五）加大乡村文化服务供给

以群众文化需求为导向，重点开展公共文化培训、文化辅导、送文化下基层等活动，推动文化服务与群众文化需求有效对接，丰富农民群众文化生活。培育有地域特色的传统工艺产品，积极开发传统节日文化用品，开发武术、戏曲、鼓舞等民间艺术、民俗表演项目，推动民俗文化产业加快发展。推动文化、旅游与其他产业深度融合、创新发展。到2025年，全市每个行政村实施一个行政村综合文化服务中心、一个融媒体传播中心和一个志愿服务中心等公共文化基础建设工程，健全乡村公共文化服务体系，巩固乡村公共文化服务阵地。

四、强化乡村管理，实现乡村组织振兴

加强党的领导，夯实基层党组织根基，发挥农村基层党组织在乡村事业发展中的领导核心作用，推动乡村农村专业合作经济组织、社会组织和村民自治组织的建设与完善，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，形成崇德向善、见贤思齐的社会风尚。

（一）加强基层党组织体系建设

以农村基层党组织建设为主线，突出政治功能，提升组织力，

把农村基层党组织建设成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动农业农村改革发展的坚强“战斗堡垒”。在全市村级党组织中开展“五星支部创建活动”，强化提升农村基层党组织干部力量，引导农村党员发挥先锋模范作用，注重吸引高校毕业生、党政机关企事业单位优秀干部等人才农村任职，多措并举锻造一支靠得住、信得过、顶得上的党员干部队伍。发挥基层党员在基层治理、产业发展、农民致富增收、乡风建设等方面的带头示范作用，带动引导群众全面参与到推动农业农村发展中来。

（二）加强基层民主管理体系建设

加强农村基层民主实践体系建设，大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，支持农村社会组织参与农村公共事务和公益事业。创新互联网时代群众工作机制，完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的村民自治制度，全面推进村级民主管理。坚持和完善村民会议、村民代表会议、村民小组会议制度，指导完善村民自治章程和村规民约，推动民事民议、民事民办、民事民管。深化农业农村“放管服”改革，创新基层管理体制机制，大力推进大数据技术和人工智能技术应用，让“群众少跑路、让数据多跑腿”，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，切实解决老年人等特殊群体运用智能技术困难的问题。推进完善便民服务体系向乡村（社区）延伸，强化以群众满意度为重点的考核导向，加强乡村矛盾纠纷排查化解体系建设，推行诉调对接、家事调解、人民调解等调解形式，实行一村一民调小组，加强基层服务能力体系建设。

（三）加强农村社会治安组织建设

进一步构建县乡村三级综治中心的组织体系，优化组织功能，完善组织运行机制，以综治中心建设为重点，大力加强多种形式的群防群治队伍建设。加大社会组织培育力度，畅通和规范新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与平安建设途径。持续深化“一村一警”长效机制，加强专职、义务治安巡防、消防队伍建设。加强对农村人员密集场所房屋消防安全管理，开展农村火灾隐患治理。实施城乡视频监控的同步化和一体化，推进农村“雪亮工程”和“平安乡村”建设。

五、拓宽增收渠道，实现农民收入增加

发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道。健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。落实更加积极的就业政策，加强就业服务和职业技能培训，促进农村劳动力多渠道转移就业和增收。

（一）多方拓展农民增收渠道

进一步深化农村土地产权制度改革，大力推进农村土地“三权分置”改革，稳定农户承包权，放活土地经营权，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步创新土地流转制度，着力培育新型农业经营主体和农业服务主体，依法依规开展土地经营权抵押融资，促进农村土地等各类产权与金融资本有效对接，增加农民财产性收入。

以市场化改革为导向，鼓励和支持省、市金融机构开展农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款等业务，盘活农村土地以及

其它闲置资源，发展壮大新型集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农民的财产性收入。

做好特色产业扶持、基础设施建设、农民技能提升、品牌培育、市场营销、科技支撑等方面的引导，按照“适应市场、因地制宜、突出特色、发挥优势”的原则，发挥资源优势 and 农民群众主观能动性，优化产业结构，大力发展二三产业，继续扶持壮大特色产业，以重点项目为载体，促进产业转化提升，加快推进农业产业化。加快发展养殖、园艺、庭院经济以及农村电商、休闲农业、健康养生等新模式和新业态。提高农民综合素质和专业技能，培育发展领办、创办各类新型农业经营主体和服务主体，拓展农民经营性收入提升渠道。

（二）强化乡村就业创业服务

各县市及乡镇要开发乡村水管员、护路员、护林员等公益性岗位，扩大农业劳动力就业，扩大政府购买服务范围，就地雇佣当地村民。培育更多新型农业服务主体，在就业信息咨询、劳务代理、定向委培等方面拓展社会化服务范围，扩大农民就业渠道。支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。开展多种形式、灵活多样的技能培训、实训操作，以企业需求确定培训规模、培训内容，实现供需的精准对接和就业人员的稳定就业。继续推动农村劳动力的向外转移，加大对农民工外出务工的岗前培训，创新灵活用工方式和管理模式，有效解决外地企业用工与新乡农时农忙用工不匹配问题，实现农业富余劳动力灵活转移，有效改善农民就业结构，实现农民富裕。

（三）让农民分享产业链增值收益

完善各类利益主体的联结机制，让农民更多地分享产业链增值收益。采取公开拍卖、租赁、承包经营、股份合作等多种方式，盘活村集体闲置或低效使用的集体资产，通过集体自办、招商引资、能人领办、入股联营等形式，大力发展农业产业化项目，推进农业产业化经营、农产品精深加工、农产品流通等环节提质增效，鼓励产业化龙头企业将产业链前置，让农民在农业全产业链推进中分享不同环节收益。大力培育休闲观光农业，开发乡村休闲度假产品，挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值，扶持建设一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇。合理开发利用新技术、新业态、新模式，逐步与传统农业进行渗透融合。有序合规引导工商资本下乡，投资和服务“三农”领域，建立健全农民与资本的利益长效联结机制，探索建立农民在二三产业的利益分享机制，让农民获得全产业链的增值收益。

第五章 创新发展模式，开创沿黄发展新局面

黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济带，也是国家重要的粮食生产核心区。黄河流经新乡市 170 公里，流域面积 4100 平方公里，占市域面积的 49.7%，是黄河流域生态保护和高质量发展的重要组成部分。为贯彻落实好习近平总书记关于“重在保护、要在治理、高质量发展”重要讲话精神，我市坚持生态保护优先、高质量发展为核、传承保护弘扬黄河文化为魂，按照绿色发展理念，创新发展模式，努力开创沿黄发展新局面，在推动整个黄河流域生态保护和高质量发展中树立“新乡样板”。

一、生态优先，坚持绿色发展

为切实保护黄河流域生态环境，坚持绿化为主，贯彻可持续发展战略，坚持发展经济与环境保护相结合的原则，尊重自然、生态优先、系统优化，“三滩分治”，“点”上着力提升，“线”上强化贯通，“面”上注重统筹，推动沿黄生态系统整体提升。

加快“四园一场”建设。滩区内耕地肥沃，土地平整，且无工业废水废气污染，有利于发展无公害农产品，重点发展蔬菜、水果、花卉苗木、饲草和油菜、油葵等高效经济作物，构建花田林海景观。依托背靠大郑州、大都市的区位优势，落实“菜篮子”工程，不断发掘“农业+”新模式，丰富沿黄产业。围绕“四园一场”，即花园、菜园、果园、游园、优质牧草场，实现滩区产业兴旺。“四园”打造以果蔬生产、赏花休闲、采摘体验为主的各类园区，对接大郑州消费群体，做强都市农业。菜园、果园主要为市民提供新

鲜安全的水果、蔬菜；花园、游园是都市市民休闲的后花园，养生健体的生态“氧吧”。依托盐店庄“万亩桃园”、杨厂“樱花海棠园”等打造“桃花源记、蜜林槐香、荷塘月色、田园牧歌、海棠依旧”现代都市农业五朵金花，引导群众发展高附加值的农业产业。“一场”即优质牧草场，大力发展以苜蓿为主的优质牧草，为推动我市畜牧业发展提供有力保障。

推进沿黄绿色奶业生产示范带建设。沿黄滩区发展绿色奶业具有得天独厚的有利条件。一是气候环境条件适宜，水资源丰富，土壤多砂质，有利于发展奶牛养殖。二是饲草饲料资源丰富，滩区土地平整连片，适宜牧草规模化、机械化种植，是发展奶牛、奶羊等的理想区域。三是消费市场潜力巨大，随着人们生活水平的不断提高和饮食结构的不断改善，乳类产品消费增长空间巨大。按照“滩内种草、滩外养畜”的原则，积极实施国家“振兴奶业苜蓿发展行动”高产优质苜蓿示范片区建设项目，在原阳县、封丘县、平原示范区黄河滩区集中连片种植优质苜蓿，扩大种植面积，为奶牛产业发展提供优质饲草，实施国家振兴奶业苜蓿发展行动项目，积极打造黄河滩区绿色奶业示范带。

二、灌排结合，扩大稻田规模

沿黄地区是水稻主产区，引黄灌溉成为农作物生产的稳定灌溉条件。引黄灌溉工程已经有 50 多年的历史，增强引黄灌区的持续发展能力，避免灌区土壤次生盐渍化发生，改善区域的生态环境是现阶段的重点工作。

扩大沿黄地区水稻种植面积，巩固完善引黄水利配套设施，做好灌水网络的疏通、加固、整修及硬化，加强水资源管理，提

高水资源利用率，增加黄河渠灌比例，适时淋洗土壤盐分，防止耕作区土壤盐碱化。在此基础上，建成“井渠配套，灌排分设，田成方，树成行，沟相同，渠相连”的高标准水稻种植基地，促进沿黄优质稻米产业发展。利用区域内大面积水稻种植基地打造成农田艺术景观，提升黄河沿岸农业观光性，改善黄河流域生态环境，促进黄河流域高质量发展。针对黄河水资源应用条件变化，提升稻区灌溉保障能力。最大限度发挥黄河水渠灌优势，实现稻区井渠双配套，解除优质水稻种植“后顾之忧”。

三、树立典范，促进产业融合

积极响应健康中国战略号召，充分发挥沿黄区位优势、生态环境、人文环境、产业基础优势，运用科技手段，健全养老体系，重点打造医养结合，注重综合体验的健康品牌，以养生养老、健康体验为特点，以国际医疗护理中心、长寿健康小镇为引擎，打造中原医养疗综合体，促进农业和康养产业的深度融合。

做活“农业+康养”产业融合新业态。康养产业目标客群有银发养老客群、养生保健客群、医疗康复客群、美容康体客群。在平原新区、原阳县、封丘县等沿黄地段，利用滩区特有的地理环境，重点发展以农业为基础，康养休闲为亮点的农业产业，打造一批农旅深度融合典范。以“农旅观光小镇”建设为载体，依托丰富、优质的农副产品资源，加快发展融休闲度假、康体健身、赏花摘果、乡村美食、农事体验于一体的“农业+康养”模式，着力构建“特色农业支撑康养产业、特色新村成为康养基地”的深度融合发展格局。

专栏 10：沿黄绿色发展工程

1.“四园一场”建设工程。依托沿黄滩区背靠大郑州、大都市的区位优势，重点发展蔬菜、水果、花卉苗木、饲草和油菜、油葵等高效经济作物，以及以苜蓿为主的优质牧草，建设优质蔬菜种植示范基地、百里花果长廊等特色林果产业示范优势区，把滩区变成花园、果园、菜园、游园“四园”和优质牧草场，在有效保护黄河流域生态的同时，大幅提升经济效益，实现高质量发展。

2.沿黄绿色奶业生产示范带建设工程。按照“滩内种草、滩外养畜”的原则，在原阳县、封丘县、平原示范区黄河滩区集中连片种植优质苜蓿，扩大种植面积，为奶牛产业发展提供优质饲草，实施国家振兴奶业苜蓿发展行动项目、高产优质苜蓿示范片区建设等项目，推进优质草畜发展，支持肉牛、奶牛、肉羊产业做大做强，积极打造黄河滩区绿色奶业示范带。

3.沿黄优质稻米产业振兴工程。以原阳县为重点，扩大沿黄区域水稻种植面积，巩固完善引黄水利配套设施，做好灌水网络的疏通、加固、整修及硬化，增加黄河渠灌比例，建成“井渠配套，灌排分设，田成方，树成行，沟相同，渠相连”的高标准水稻种植基地，积极创新研发和引进水稻新品种，做强“原阳大米”区域公共品牌，促进沿黄优质稻米产业高质量发展。

4.沿黄产业融合发展工程。发挥沿黄农牧业特色优势，融入黄河流域山水林田湖草等自然风貌，加强沿黄乡村休闲旅游景点的道路、电力、饮水、厕所等基础设施建设，提升农家乐、采摘垂钓等传统业态，发展休闲农庄、精品民宿等高端业态，探索亲子研学、健康养生等新型业态，培育一批有知名度、有影响力的休闲农业网红“打卡地”，将我市打造成为沿黄流域生态保护和农业高质量发展的示范区。

第六章 巩固脱贫成果，开启乡村振兴新征程

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

一、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

（一）保持主要帮扶政策总体稳定

脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。过渡期内，要严格落实“四个不摘”要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，确保政策连续性。**该保留的有限保留。**紧盯“三保障”政策，特别是教育扶贫、健康扶贫、搬迁后扶、危房改造，安全饮水、志智双扶等政策，在过渡期内要接续保留。兜底救助类政策要继续保持稳定。把临时性帮扶政策转成常态化支持政策，强化脱贫攻坚政策与乡村振兴举措的衔接，均衡发展农村基础设施和公共服务，避免“政策悬崖”问题的出现。**该调整的及时调整。**对于既涉及脱贫攻坚又涉及乡村振兴的产业、就业、金融、生态、涉农资金整合、交通、水利、电力等政策优惠，要在提质扩面上下功夫，要尽量保持政策的连续性、可持续性，由向扶贫倾斜逐步到面上推开。注重总结脱贫攻坚中成熟的理论成果和实践经验，用于完善乡村振兴政策体系、制度框架。**该制定的重新制定。**适时调整和完善

基础设施、产业发展等领域政策，接续“五大振兴”目标要求，重点围绕做大做强产业、夯实基层基础、强化人才支撑、改善人居环境、提升乡风文明等方面，在提标升级上下功夫，进一步加大资金和政策供给力度，为乡村全面振兴夯实基础。

（二）健全防止返贫动态监测和帮扶机制

对脱贫不稳定户，边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，合理确定监测标准。建立健全易返贫致贫人口快速发展和相应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。健全防止返贫大数据监测平台，加强相关部门、单位数据共享和对接，充分利用先进技术手段提升监测准确性，以国家脱贫攻坚普查结果为依据，进一步完善基础数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，精准分析返贫致贫原因，采取有针对性的帮扶措施。

（三）做好易地扶贫搬迁后续扶持工作

以大中型集中安置区为重点，扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，持续加大就业和产业扶持力度，继续提升完善安置区配套基础设施、产业园区配套设施、公共服务设施，完善后续扶持政策体系，持续巩固易地搬迁脱贫成果，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。提升安置社区管理服务水平，建立关爱机制，

促进社会融入。

（四）加强扶贫项目资产管理和监督

分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数。公益性资产要落实管护主体，明确管护责任，确保继续发挥作用。经营性资产要明晰产权关系，防止资产流失和被侵占，资产收益重点用于项目运行管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护其财产权利，由其自主管理和运营。

（五）健全农村低收入人口常态化帮扶机制

开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。重点加大医疗救助资金投入，支持乡村振兴重点帮扶乡。

二、聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作

（一）支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大

以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施。加快脱贫地区农产品和食品仓

储保鲜、冷链物流设施建设，支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接。现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园继续优先支持脱贫县。支持脱贫地区培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，打造区域公用品牌。继续大力实施消费帮扶、精准帮扶。

（二）促进脱贫人口稳定就业

支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采用以工代赈方式。统筹用好乡村公益岗位，健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制，过渡期内逐步调整优化公益岗位政策。

（三）持续改善脱贫地区基础设施条件

继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度。按照实施乡村建设行动统一部署，加大农村人居环境整治力度，支持脱贫地区因地制宜推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、村容村貌提升。推进“四好农村路”建设，推动交通项目更多向进村入户倾斜，因地制宜推进较大人口规模自然村（组）、抵边自然村通硬化路、加强通村公路和村内主干道连接，加大农村产业路、旅游路建设力度。加强脱贫地区农村防涝、灌溉等中小型水利工程建设。统筹推进脱贫地区县乡村三级物流体系建设，实施“快递进村”工程。支持脱贫地区电网建设和乡村电气化提升工程实施。逐步建立农村低收入人口住房安全保障长效机制。

三、加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接

（一）做好财政投入政策衔接

保留并调整优化原财政专项扶贫资金，聚焦支持脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，适当向乡村振兴重点帮扶乡倾斜，逐步提高用于产业发展的比例。探索建立涉农资金整合长效机制。对支持脱贫地区产业发展效果明显的贷款贴息、政府采购等政策，在调整优化基础上继续实施。

（二）做好金融服务政策衔接

进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。对有较大贷款资金需求、符合贷款条件的对象，鼓励其申请创业担保贷款政策支持。加大对脱贫地区优势特色产业信贷和保险支持力度。支持开发性金融和政策性金融在业务范围内为脱贫地区乡村振兴提供中长期信贷服务。鼓励各地因地制宜开发优势特色农产品保险。对脱贫地区继续实施企业上市“绿色通道”政策。探索农产品期货期权和农业保险联动。

（三）做好人才智力支持政策衔接

延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。在重点帮扶乡对农业科技推广人员探索“县管乡用、下沉到村”的新机制。继续支持脱贫户“两后生”接收职业教育，并按规定给予相应资助。适当放宽重点帮扶乡基层公务员和事业单位工作人员招录条件，根据实际需要拿出一定数量的职位面向本县市或周边县市户籍人员、退役士兵招录。继

续在待遇职称等方面实施特殊倾斜政策，鼓励和引导各方面人才重点帮扶乡基层流动。

（四）做好领导体制和工作机制衔接

做好脱贫攻坚与乡村振兴的组织领导体制和工作机制的有机结合，做好在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合，做到一盘棋、一体化推进。强化“五级书记”抓乡村振兴的制度责任，持续夯实基层基础，加强队伍建设，锤炼过硬作风，提升乡村治理能力。持续加强脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村，继续选派驻村第一书记和工作队，健全常态化驻村工作机制。

（五）做好规划实施和项目建设衔接

切实把脱贫攻坚与乡村振兴的“接力棒”接续好，统筹做好规划的全面对接、有效衔接，将脱贫攻坚规划需要持续推进的任务、工程、项目等纳入“十四五”相关规划。科学编制“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划。

（六）做好考核机制衔接

借鉴脱贫攻坚过程中形成的较为成熟的评价机制，在此基础上，对照国家、省考核细则，科学设置考核指标，建立合理的乡村振兴阶段性考核指标体系，切实减轻基层负担。强化考核结果运用，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。

第七章 坚持深化改革，激发农村发展新动能

新乡市作为全省农业大市和全国农村改革试验区，自2018年以来，市委、市政府坚持把深化农村改革作为实施乡村振兴战略的突破口，紧扣农民与土地的关系这条主线，在全省率先推进以土地制度改革为牵引的农村综合改革，为现代农业发展和乡村振兴释放了新活力、注入了新动能。新形势下，持续深化农村综合改革，着力解决乡村振兴“人、地、钱”难题，努力以农村改革的新突破谋求乡村振兴的新突破。

一、巩固完善农村集体产权制度改革

建立健全农村集体资产管理运营机制，确保村集体“三资”管好用好。加大支持和引导力度，多途径发展壮大集体经济，提升经营水平。**明确职能，推动实现“政经分离”**。正确处理村党组织、村委会、村务监督委员会和村集体经济组织的关系。村党组织全面领导村民委员会和村集体经济组织，村民委员会履行基层群众性自治组织功能，集体经济组织发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。**建章立制，规范运营集体资产**。建立健全资产财务管理制度，严格执行农村集体经济组织财务管理制度。做好日常财务收支等定期审计，开展股份经济合作社或经济合作社经营管理人员任期和离任经济责任等专项审计。**扩权放活，完善集体产权权能**。探索股份有偿退出和继承的具体办法，丰富集体资产股份抵押、担保形式，完善农村产权流转交易市场建设。

二、巩固完善承包地“三权分置”改革

落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，促进土地流转和适度规模经营。加强承包地经营纠纷调解仲裁工作，切实维护农民合法权益。持续抓好农民合作社规范提升行动，实施家庭农场培育计划，培育新型农业经营主体，促进农业适度规模经营。**加强土地流转规范管理和服**务。建立健全农村承包地日常管理服务机制，进一步提升市县农村综合产权交易市场（平台）建设水平，有序推进农村土地经营权规范流转交易，增强管理服务的精准性和有效性。加强对工商企业租赁农地监管，建立健全资格审查、项目审核和风险防范制度。**发展多种形式的适度规模经营**。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式的适度规模经营，不断提高经营水平和效益，实现小农户和现代农业有机衔接。**加强土地承包经营纠纷调节仲裁能力建设**。完善乡村调解、县（市、区）仲裁、司法保障的农村土地承包和流转纠纷调处机制，妥善处理各类农村土地承包经营纠纷，有效维护各权利主体的合法权益。维护进城落户农民承包权益，不得以退出承包地作为农民进城落户的条件。

三、推进宅基地制度改革

因地制宜、因村施策，全面推进“一户多宅”、超面积宅基地以及闲置宅基地有偿使用和有偿退出机制，盘活利用好农村闲置宅基地和农房。探索宅基地审批和建房规范管理，严格落实农村乱占耕地建房“八不准”工作要求，坚决遏制新增违法违规问题。**因地制宜选择盘活利用模式**。统筹考虑区位条件、资源禀赋、环

境容量、产业基础和历史文化遗产，选择适合本地实际的农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用模式。**支持培育盘活利用主体。**支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。**鼓励创新盘活利用机制。**推动金融信贷产品和服务创新，为农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用提供支持。依法规范盘活利用行为，进一步加强宅基地管理，对利用方式、经营产业、租赁期限、流转对象等进行规范，防止侵占耕地、大拆大建、违规开发。

四、推进集体经营性建设用地入市改革

建立土地增值受益共享机制，加快推进村庄规划编制进度，为农村集体经营性建设用地入市提供空间管制依据。紧密结合宅基地改革，构建集体经营性建设用地入市政策体系，探索创新入市路径、入市模式，完善入市程序、交易方式，通过改革真正实现集体经营性建设用地与国有用地同权同价，有效激发乡村振兴内生动力。到**2025**年，实现新乡市农村集体建设用地入市方案的成熟运转。

五、推进农村金融改革

健全农业担保体系，加快解决农村抵押担保难题，结合互联网、大数据技术应用，把信用贷款作为发展的主攻方向。建立小额信贷扶贫、扶农、扶弱的长效机制。鼓励和支持以市场化原则运作的非营利性小额信贷组织以及基于农村社区和农民专业合作社的资金互助，重视和支持数字金融在农村地区的应用与推广。持续完善政策性农业保险体系，发展价格保险、收入保险以及地方特色农产品保险等。加快建立对金融机构服务乡村振兴的专门

考核评价机制，让金融对乡村的供给既有数量、更有质量。借鉴延津县“党建+金融”模式经验，以信用评定为切入点，推动党的组织优势与金融杠杆力量深度融合，实现以党建高质量推动经济发展高质量的乡村振兴模式。

第八章 保障措施

一、强化组织保障

坚持党的领导，各级党委和政府始终把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业加工业一起抓、城市农村一起抓，把农业农村优先发展原则体现到各个方面。进一步增强新常态下做好“三农”工作的责任感和使命感，把“强农业、富农民、美农村”三项工作结合整体推进。市县乡村四级书记一起抓，建立健全各级党委农业农村工作领导小组，发挥牵头抓总、统筹协调作用。加强党委农村工作领导小组办公室机构设置和人员配置。强化党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能，每年分解“三农”工作重点任务，落实到各责任部门，定期调度工作进展。充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，成员单位出台重要涉农政策要征求党委农村工作领导小组意见并进行备案。

二、完善政策保障

按照党中央、河南省针对“三农”工作的总体部署，围绕重点领域研究制定适合我市农业农村发展的政策体系、制度体系、标准体系和考核体系，注重财政、产业、土地、环保等政策的统筹协调，加大对农业农村政策、项目、资金支持力度，吸引和撬动国有资本、金融资本、民营资本和境外资本参与农业农村建设发展中来，改善投资发展大环境，为“十四五”期间各项发展目标提供有力支撑。

三、创新资金保障

建立财政投入稳定增长机制，确保“十四五”末，土地出让收益用于农业农村比例达到**50%**以上（或土地出让收入用于农业农村比例的**10%**）。加大金融扶持力度，发挥好农业信贷担保作用，提升集体经济组织、新型农业经营主体的贷款融资能力。发挥财政资金的引导和杠杆作用，创新投入方式，探索建立风险补偿基金，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业农村。

四、深化人才保障

以营造环境、创新机制为着力点，引进和培养一批院士、领军人才、博士、外国专家和研发团队等创新型高层次人才，加强引智推广基地和农业引智示范基地建设。创新人才使用与考评机制，以对经济社会发展具有支撑和引领作用的重大科技专项和乡村振兴为重点，编制发布人才开发目录，引导人才资源向科技前沿、生产一线和农村聚集，促进人才双向自由流动。健全人才开发服务体系，完善人才服务创新机制。